

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
комиссия по экономическому развитию

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по экономическому развитию

21 сентября 2012 года

№ 2

Председательствующий

Мазунин С.Н. – председатель комиссии по экономическому развитию.

Присутствуют:

- члены комиссии по экономическому развитию

Багмут В.П., Воронов Б.А., Сайков В.В., Степанов С.В.

-приглашены

Баздырева С.А., Гуляева Г.Н., Кибичева С.Г., Меркулов А.И., Тельтевский М.С., Радаева Т.В., Чайка Ю.А., (список прилагается)

Повестка дня:

1. Общественная экспертиза проекта закона Хабаровского края «О внесении изменений в закон Хабаровского края о региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае»
2. Выборы заместителя председателя комиссии по экономическому развитию.

1. Слушали:

Мазунина С.Н.

Доложил о внесении на общественную экспертизу проекта закона Хабаровского края. Проект разослан членам палаты и другим общественным организациям. От ряда коллег получены предложения, и замечания к законопроекту которые проанализированы и подлежат рассмотрению. «Опора России» подготовила таблицу сравнительного анализа сумм налогов по системам налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД) и на основе патента. Законопроект должен учитывать различные экономические возможности хозяйствующих субъектов муниципальных районов на территории Хабаровского края. Конструкция федеральных норм не предоставляет возможности дифференцировать размеры потенциально возможного годового дохода. Сравнить ситуации в Хабаровске и Охотске невозможно. Цель принятия закона абсолютно понятна, максимально вывести из тени бизнес, упростить ведение учета доходов и расходов. Но закон не должен в разы увеличивать нагрузку на бизнес, иначе это вызовет обратную реакцию бизнеса. С другой стороны при установлении средних значений потенциально возможного годового дохода бюджеты более развитых в экономическом плане муниципальных образований получают выпадающую доходность. Есть предложения по внесению изменений в Налоговой кодекс Российской Федерации.

Выступили:

Чайка Ю.А. – заместитель министра экономического развития и внешних связей края – начальник управления малого и среднего предпринимательства.

Закон должен быть введен за месяц до наступления нового финансового года, если он в эти сроки принят не будет, то будем жить по старому закону. По статистике. Статистика ведет учет только юридических лиц, а для индивидуальных предприятий статистики нет, используется коэффициент семейственности. Цель данного закона побудить мелких предпринимателей, более всего тех, кто занимается репетиторством, частным извозом, ремонтом квартир и т.д. выйти из тени. По ряду видов деятельности, которые приведены в таблице анализа, переход на патентную систему менее выгоден. До 2018 года кому это выгодно может оставаться на старой системе налогообложения. Предложения, которые высказаны, могут быть рассмотрены Думой, т.к. закон теперь является их собственностью. И эти предложения правильные особенно, что касается дифференциации по территориям, и видам деятельности. По двум направлениям, по первому и третьему предложению я бы поддержал. К новой системе всегда относятся с опаской, вспомните введение ЕНВД. Следует учитывать, что поступление от патентной системы целиком будет поступать в муниципальный бюджет.

В обсуждении приняли участие:

Степанов С.В., Мазунин С.Н., Баздырева С.А., Кибичева С.Г., Сайков В.В.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить следующий проект заключения по общественной экспертизе проекта закона Хабаровского края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края о региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае».

В результате общественной экспертизы проект закона Хабаровского края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края о региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае» Общественная палата Хабаровского края считает, что проект данного закона не отвечает интересам субъектов предпринимательской деятельности и требует доработки с учетом мнения профессионального бизнес сообщества.

Во-первых, в соответствии с п. 1 ст. 346.48 НК РФ, налоговая база определяется как денежное выражение потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения.

Однако сложно себе представить, что на территории Хабаровского края неравномерно развитого в экономическом плане, а соответственно и по доходам как граждан, так и предпринимателей, несправедлив и несоразмерен подход установления единых значений потенциально возможного дохода (невозможность дифференцирования внутри субъекта федерации).

С целью создания системы определения потенциально возможного дохода, применение коэффициентов по муниципальным образованиям внутри одного субъекта позволит сделать патентную систему более справедливой и привлекательной для субъектов предпринимательства, а для бюджета даст возможность не снизить

количество налоговых поступлений в тех муниципальных образованиях, где на территории субъекта потенциально возможный доход является наибольшим.

В качестве инструмента дифференциации потенциально возможного дохода предлагаем:

Законодательной Думе Хабаровского края выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации о внесении дополнений в статью 346.48 НК РФ пункта 3 следующего содержания: «Законом субъекта Российской Федерации налоговая база (потенциально возможный доход) может быть дифференцирована по муниципальным образованиям, входящим в состав данного субъекта Федерации в зависимости от экономических показателей доходности видов деятельности, указанных в п. 2 ст. 346.43 настоящего кодекса».

Во вторых, как следует из пояснительной записки к законопроекту «О внесении изменений в статью 18 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в настоящий момент принятому, целью законопроекта являлось стремление налогового стимулирования развития малого предпринимательства на основе совершенствования упрощенной системы налогообложения индивидуальных предпринимателей на основе патента, а также системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога), упрощенной системы налогообложения и системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также устранение внутренних противоречий, в указанных налоговых режимах исходя из практики их применения.

Однако, определенный в настоящее время размер потенциально возможного к получению дохода, для отдельных видов деятельности на территории Хабаровского края, устанавливается в таких размерах, которые приведут к значительному увеличению размера налога по патенту по сравнению с тем же видом деятельности у налогоплательщика, применяющего ЕНВД (до 3-х раз). Это, несомненно, приведет к не востребованности данного специального режима. Кроме того, не исключается ситуация, когда с отменой ЕНВД (2018 года), при наличии тех же размеров ВПД, формально, не увеличивая налог, мы получим увеличения сумм налоговых платежей ввиду того, что применяющие на добровольной основе ЕНВД, будут вынуждены применять патент, а вместе с этим, будут уплачивать налог в **разы** превышающий уплаченные в предыдущий период.

Предлагаем: при установлении размеров потенциально возможного годового дохода в патентной системе налогообложения, вводимой на территории Хабаровского края, принимать их не выше размера годовой базовой доходности применяемого системой налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД).

В-третьих, считаем, что новая редакция Налогового кодекса, исключающая возможность при применении патента уменьшать сумму единого налога, исчисленную за налоговый период, на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных (в пределах исчисленных сумм) за этот же период времени в соответствии с законодательством Российской Федера-

ции при выплате налогоплательщиками вознаграждений работникам, занятым в тех сферах деятельности налогоплательщика, по которым уплачивается единый налог, а также на сумму страховых взносов в виде фиксированных платежей, уплаченных индивидуальными предпринимателями за свое страхование, и на сумму выплаченных работникам пособий по временной нетрудоспособности, по аналогии с п. 2 ст. 346.32 НК РФ, что также снизит привлекательность данного специального режима.

В связи с этим, предлагаем Законодательной Думе Хабаровского края выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации дополнить статью 346.51 частью 3 следующего содержания: «Сумма налога, исчисленная за налоговый период, уменьшается налогоплательщиками на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных (в пределах исчисленных сумм) за этот же период времени в соответствии с законодательством Российской Федерации при выплате налогоплательщиками вознаграждений работникам, занятым в тех сферах деятельности налогоплательщика, по которым уплачивается единый налог, а также на сумму страховых взносов в виде фиксированных платежей, уплаченных индивидуальными предпринимателями за свое страхование, и на сумму выплаченных работникам пособий по временной нетрудоспособности. При этом сумма единого налога не может быть уменьшена более чем на 50 процентов».

2. В соответствии со статьей 14 закона Хабаровского края от 21.12. 2011 года № 151 «Об Общественной палате Хабаровского края» направить Мазунина Сергея Николаевича для участия в заседаниях Законодательной Думы Хабаровского края по обсуждению проекта закона Хабаровского края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края о региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае».

3. Направляем в Законодательную Думу Хабаровского края сравнительный анализ размера потенциально возможного дохода патентной системы налогообложения с годовой базовой доходностью системы налогообложения единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности проведенный Хабаровским региональным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»

Решение принято единогласно.

2. Слушали:

Мазунина С.Н.

Предложил избрать заместителем председателя комиссии Сайкова Виктора Владимировича. Секретаря комиссии не избирать.

Решили:

1. Избрать заместителем председателя комиссии по экономическому развитию Сайкова Виктора Владимирович.

2. Секретаря комиссии не избирать

Решение принято единогласно.

Председатель комиссии

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'С.Н. Мазунин', written in a cursive style.

С.Н. Мазунин