

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Хабаровского края «О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в сфере социального обслуживания граждан»

Настоящий законопроект подготовлен во исполнение пунктов 9 и 13 статьи 8, части 5 статьи 31 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ).

Согласно пунктам 9 и 13 статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации является утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого федеральным органом государственной власти в сфере социального обслуживания. В соответствии с частью 5 статьи 31 Федерального закона № 442-ФЗ размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно устанавливается законами субъекта Российской Федерации и не может быть ниже полуторной величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации, для основных социально-демографических групп населения.

Перечень социальных услуг в сфере социального обслуживания в Хабаровском крае, предусмотренный законопроектом (далее – Перечень социальных услуг), составлен с учетом примерного перечня по видам социальных услуг, установленного проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении примерного перечня по видам социальных услуг». Перечень социальных услуг предусматривает основные виды социальных услуг, предоставляемых получателям социальных услуг в трех формах социального обслуживания (стационарной, полустационарной, на дому), а именно социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов.

Федеральным законом № 442-ФЗ предусмотрено условие, что утвержденный органом государственной власти субъекта Российской Федерации перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в субъекте Российской Федерации, не может быть сокращен по сравнению с установленным в субъекте Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2014 года перечнем социальных услуг, предоставляемых организациями социального обслуживания в субъекте Российской Федерации.

Данное требование федерального законодательства при составлении Перечня социальных услуг учтено. В целом общий объем социальных услуг, который будет предоставляться с 01 января 2015 года сохранен, несмотря на уменьшение его количественного состава социальных услуг по сравнению с действующим в настоящее время перечнем гарантированных государством социальных услуг, утвержденным постановлением Правительства края от 26.04.2005 № 38-пр «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста, инвалидов, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, безнадзорных детей на территории Хабаровского края». Уменьшение количества социальных услуг обусловлено тем,

что отдельные социальные услуги вошли в состав наиболее значимых социальных услуг. Например, в социально-бытовую услугу «предоставление площади жилых помещений согласно нормативам, утвержденным Правительством края», предоставляемую при стационарной форме социального обслуживания, вошли такие социально-бытовые услуги как «предоставление мебели» и «уборка помещений», «предоставление помещений для организации реабилитационных мероприятий, лечебно-трудовой деятельности, культурно-бытового обслуживания в стационарном учреждении социального обслуживания». В социально-бытовую услугу «обеспечение мягким инвентарем согласно нормативам, утвержденным Правительством края», предоставляемую при стационарной форме социального обслуживания, войдет такая услуга как «обеспечение при выписке из учреждения одеждой, обувью по утвержденным нормативам» и т. д. Целый ряд социальных услуг, обеспечивающих содействие в получении какого – либо вида помощи не включены в Перечень социальных услуг, так как в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 442-ФЗ им присвоен статус «социального сопровождения». Социальное сопровождение будет осуществляться путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 442-ФЗ. Мероприятия по социальному сопровождению будут отражаться в индивидуальной программе по социальному обслуживанию, составляемой для гражданина, признанного нуждающимся в социальном обслуживании.

Общая сравнительная таблица по социальным услугам прилагается.

Пунктом 10 статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ к полномочиям органов государственной власти также относится утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг. Основными требованиями к порядку предоставления социальных услуг являются наличие в нем стандарта социальной услуги, ее описание и объем. Во исполнение данных требований все социальные услуги, которые вошли в состав более крупных услуг будут обозначены в соответствующих порядках с их наименованием и описанием.

Статьей 3 законопроекта предусматривается установить размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в размере полуторной величины прожиточного минимума, установленного в Хабаровском крае для основных социально-демографических групп населения, что соответствует требованиям части 5 статьи 31 Федерального закона № 442-ФЗ.

Признание утратившим силу Закона Хабаровского края от 31.01.2005 № 260 «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста, инвалидов, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, безнадзорных детей» обусловлено тем, что его редакция не соответствует Федеральному закону № 442-ФЗ.

Так, Федеральным законом № 442-ФЗ установлены новый перечень полномочий для органов государственной власти, новые требования к признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании, введен новый понятийный аппарат и другие нововведения.

Отношения, связанные с предоставлением социального обслуживания в трех его формах (стационарной, полустационарной, на дому), порядками предоставления социальных услуг по видам будут регулироваться в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства края. В целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ до конца 2014 года запланировано принятие 26 нормативных правовых актов Правительства края, из которых, в настоящее время, принято 4:

постановление Правительства края от 18.06.2014 № 186-пр «О внесении изменений в положение о министерстве социальной защиты населения Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 13 января 2010 г. № 4-пр»;

постановление Правительства края от 21.07.2014 № 238-пр «Об утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае и о внесении изменений в перечень министерств края, иных органов исполнительной власти Хабаровского края, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 27 сентября 2011 г. № 315-пр»;

постановление Правительства края от 30.07.2014 № 249-пр «О мерах социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания населения Хабаровского края»;

распоряжение Правительства края от 01.07.2014 № 464-рп «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений получателей социальных услуг, предоставляемых организациями социального обслуживания Хабаровского края».

Принятие Закона Хабаровского края «О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в сфере социального обслуживания граждан» позволит обеспечить в крае правовое регулирование в сфере социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ.

Министр социальной защиты  
населения Хабаровского края



Н.И. Циллорик