

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
Экспертный совет Общественной палаты Хабаровского края

ПРОТОКОЛ

заседания Экспертного совета Общественной палаты Хабаровского края

30.07.2015

№ 9

г. Хабаровск

- Председательствующий: - Кононенко Галина Анатольевна – заместитель председателя палаты – руководитель Экспертного совета Общественной палаты.
- Присутствуют:
Члены Экспертного совета: - Белоглазов А.С., Аршинский М.И.
- Приглашены: - Бурая Г.А. – заместитель председателя палаты – руководитель Совета по этике, регламенту и организации работы палаты.
Бурлака Михаил Иванович – заместитель министра социальной защиты населения края – начальник управления социального обслуживания населения.
Пудовкина Наталия Алексеевна – председатель постоянного комитета по бюджету, налогам и экономическому развитию Законодательной Думы Хабаровского края;
Постников Виктор Михайлович - заместитель председателя постоянного комитета по вопросам государственного устройства и местного самоуправления Законодательной Думы Хабаровского края;
Ганичев Дмитрий Сергеевич – директор департамента муниципальной собственности администрации города Хабаровска;
Безлепкина Светлана Вячеславовна – начальник консультационно-правового отдела департамента муниципальной собственности администрации города Хабаровска.
- Присутствуют:
Сотрудники аппарата: - Павлоцкая О.К.

Повестка дня:

1. Об общественной экспертизе проекта закона Хабаровского края «О внесении изменений в приложение к Закону Хабаровского края «О реализации от-

дельных полномочий Хабаровского края в сфере социального обслуживания граждан».

2. О проекте федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации».

3. О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

4. О проведении общественных слушаний законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

I. СЛУШАЛИ:

Бурлаку М.И. о проекте закона Хабаровского края «О внесении изменений в приложение к Закону Хабаровского края «О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в сфере социального обслуживания граждан».

ВЫСТУПИЛИ:

Кононенко Г.А.

РЕШИЛИ:

1. Принять проект заключения Общественной палаты Хабаровского края по результатам общественной экспертизы проекта закона Хабаровского края «О внесении изменений в приложение к Закону Хабаровского края «О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в сфере социального обслуживания граждан» (прилагается).

2. Предложить Совету Общественной палаты созвать внеочередное пленарное заседание палаты для утверждения заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы данного законопроекта.

3. Поручить выступить с докладом на пленарном заседании Общественной палаты Кононенко Г.А.

4. Контроль за выполнением данного решения возложить на Кононенко Г.А.

Голосовали: единогласно.

II. СЛУШАЛИ:

Ганичева Д.С. о проекте федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации». Проект закона подготовлен Хабаровской городской Думой.

ВЫСТУПИЛИ:

Бурая Г.А., Пудовкина Н.А., Безлепкина С.В., Кононенко Г.А.

РЕШИЛИ:

В связи с тем, что в статью 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» 08 июня 2015 года были внесены изменения,

предложить администрации города доработать законопроект с учетом внесенных изменений.

Голосовали: единогласно.

III. СЛУШАЛИ:

Кононенко Г.А. о проекте федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации». Общественная палата Российской Федерации обратилась в общественные палаты субъектов для представления своей позиции по законопроекту.

ВЫСТУПИЛИ:

Бурая Г.А., Пудовкина Н.А., Безлепкина С.В., Кононенко Г.А.

Отметили, что концепция проекта федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» направлена на совершенствование организации контрольно-надзорной деятельности, ее систематизации. Высказали мнение, что представленный правовой акт, слишком перегружен и сложен для понимания.

РЕШИЛИ:

Подготовить ответ в Общественную палату Российской Федерации, в котором указать, что концепция проекта федерального закона «О федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации» направлена на совершенствование организации контрольно-надзорной деятельности, что с точки зрения авторов данного проекта позволит повысить эффективность регулирования государством хозяйственной деятельности.

Целями предлагаемых изменений являются формирование правовых основ государственного контроля и муниципального контроля как составных элементов системы государственного управления и местного самоуправления в Российской Федерации, а также регулирование отношений, связанных с осуществлением указанных видов контроля и надзора, основанных на базовых определениях универсальных понятий, целей, задач, принципов, видов, форм, методов и порядка осуществления государственного и муниципального контроля и надзора.

С нашей точки зрения основным недостатком представленного проекта федерального закона «О федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации» является отсутствие как и ранее сущностного понятия «контроль» и «надзор», т.е. четкого определения базовых **государственных функций**, как «**государственный контроль**» и «**государственный надзор**». Указанные понятия применяются как синонимы («государственный контроль (надзор)»), равенство употребления которых определяется, по – видимому, единством их содержания.

Такое использование терминов «контроль» и «надзор» и их сочетаний в различных вариантах при определении контрольно-надзорных функций государственных органов присутствует во многих законодательных актах и в настоящее время. Представленным проектом существующая проблема не решается.

Определение государственного и муниципального контроля (надзора) в проекте не дает возможности составить исчерпывающий перечень форм государственного контроля, а также исчерпывающий перечень видов государственного надзора (ст. ст. 2, 26 проекта).

Нет понимания и в вопросе оценки результативности и эффективности государственного и муниципального контроля и надзора (ст. 12), в частности показателей, определяющих результативность и показателей, определяющих эффективность контроля (надзора). Эти понятия как государственный контроль и надзор употребляются в едином содержании.

Кроме того, в п.6 ст. 12 при характеристике показателей эффективности употребляется понятие «**достижение приемлемого уровня риска причинения вреда**». Что означает приемлемый уровень риска, причиненного вреда, кто и как его определяет, из положений проекта закона не усматривается.

С целью формирования единой системы государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации для обеспечения эффективного функционирования контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, считаем актуальным в законе определить и перечень видов государственного и муниципального контроля.

Таким образом, предложенный проект не достигает поставленных целей, заложенных в проекте концепции, не решает вопросы и проблемы в системе управления рисками, оценке результативности и эффективности государственного и муниципального контроля (надзора) и требует существенной доработки.

Голосовали: единогласно.

IV. СЛУШАЛИ:

Кононенко Г.А. об организации проведения общественных слушаний законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ВЫСТУПИЛИ:


Белоглазов А.С., Аршинский М.И.

РЕШИЛИ:

Внести в Совет палаты предложение о проведении общественных слушаний законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Голосовали: единогласно.

Руководитель Экспертного совета



Г.А. Кононенко