



Федеральное казенное учреждение  
«АППАРАТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(ФКУ «АППАРАТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИИ»)

Миусская пл., д. 7, стр. 1,  
Москва, ГСП-3, 125993  
Тел. (495) 221-83-63  
Факс (499) 251-60-04

20 ОКТ 2015  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 201 г. № ЗАК/2166

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям общественных палат  
субъектов Российской Федерации

*Копия  
проню  
22.10.15  
З. А.  
руководитель*

Уважаемые коллеги!

30 октября 2015 г. в Общественной палате Российской Федерации состоятся «нулевые чтения» проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – проект закона).

Проект закона разработан Минюстом России во исполнение поручения Правительства Российской Федерации.

Проект закона вводит в Федеральный закон новую статью 29.2, посвященную государственному контролю и надзору за деятельностью должностных лиц и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проект закона устанавливает единый подход для осуществления плановых и внеплановых проверок в отношении всех должностных лиц и региональных органов государственной власти, указывает на необходимость согласования всех проверок с органами прокуратуры. Проектом закона предлагается координирующую роль в организации проверок возложить на Генеральную прокуратуру Российской Федерации и установить периодичность проведения проверок не чаще 1 раза в 2 года.

Авторы проекта закона полагают, что его принятие позволит скоординировать контрольно-надзорную деятельность в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, устранить избыточный характер контрольных мероприятий и дублирование функций органов государственного контроля различного уровня и несогласованность их действий.

Вход. № 392  
«10» 10 2015 г.



Просим Вас принять участие в общественной экспертизе законопроекта и ответить на следующие вопросы:

1. Считаете ли вы актуальным вопрос об установлении единого подхода к осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Считаете ли вы, что в законопроекте учтены все вопросы, которые необходимо регламентировать для установления единого подхода к осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц.

3. Считаете ли вы правильным установление периодичности плановых проверок один раз в два года.

4. Считаете ли вы исчерпывающим (либо избыточным) перечень оснований проведения внеплановых проверок.

5. Ваши замечания и предложения к проекту закона.

Просим Вас направить свои ответы до 28 октября 2015 г. по электронному адресу [n.guzeeva@opr.f.ru](mailto:n.guzeeva@opr.f.ru).

Благодарим за сотрудничество!

Приложение: 1. Текст законопроекта на 8 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.

Руководитель



С.В. Смирнов



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"**

Проект федерального закона направлен на установление единого подхода к осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается дополнение главы V Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" статьей 29<sup>2</sup>, предусматривающей осуществление органами государственного контроля (надзора), в том числе территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (далее - органы контроля), контроля за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации, а также за соответствием правовых актов субъектов Российской Федерации требованиям федерального законодательства.

Законопроектом предлагается детализировать вопросы проведения проверочных мероприятий в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Предусматриваются единые подходы к организации плановых и внеплановых проверок, в том числе в части установления необходимости согласования их проведения с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, ~~там~~ самым определяется координирующее полномочие Генеральной прокуратуры Российской Федерации в данной сфере деятельности.

Определяется комплексный характер плановых проверок и устанавливается, что осуществляться они будут органами контроля на основании ежегодного сводного плана проверок.

При этом закрепляется периодичность их проведения в отношении одного и того же органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации или должностного лица органа государственной власти субъекта Российской Федерации не чаще одного раза в два года.

Устанавливается закрытый перечень случаев проведения внеплановых проверок, возможность осуществления внеплановых проверок по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации.

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Федеральный закон  
"Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов  
государственной власти субъектов Российской Федерации"**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ  
"Об общих принципах организации законодательных (представительных)  
и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской  
Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999,  
№42, ст. 5005; 2000, №31, ст. 3205; 2004, №50, ст. 4950; 2012, №19,  
ст. 2274; 2014, № 26, ст. 3371; 2015, № 29, ст. 4359) изменение, дополнив  
статьей 29<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Статья 29<sup>2</sup>. Государственный контроль и надзор за  
деятельностью органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации и должностных  
лиц органов государственной власти субъектов  
Российской Федерации**

1. Прокуратура Российской Федерации (далее - органы  
прокуратуры) осуществляет надзор за соблюдением Конституции

Российской Федерации, исполнением федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

2. Государственные органы, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами (далее - органы государственного контроля (надзора)), осуществляют в пределах своей компетенции контроль (надзор) за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов



Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий, а также за соответствием правовых актов субъектов Российской Федерации требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.

3. Положения настоящей статьи, устанавливающей порядок организации и проведения государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации органами государственного контроля (надзора), не применяются в случаях, если федеральными законами установлен иной порядок организации и проведения контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Органы государственного контроля (надзора) осуществляют государственный контроль (надзор) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных

лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, основываясь на принципах объективности, открытости и гласности.

При осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации не допускается дублирование контрольно-надзорных полномочий органов государственного контроля (надзора).

Координацию деятельности органов государственного контроля (надзора) по планированию и проведению проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют органы прокуратуры.

5. Плановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации проводятся органами государственного контроля (надзора) совместно в соответствии с ежегодным сводным планом проверок, сформированным Генеральной прокуратурой Российской Федерации на основании ежегодных планов проверок по субъектам Российской Федерации, сформированных прокуратурами субъектов Российской Федерации. При этом плановая

проверка деятельности одного и того же органа государственной власти субъекта Российской Федерации или должностного лица органа государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется не чаще одного раза в два года.

Органы государственного контроля (надзора) направляют в прокуратуру субъекта Российской Федерации проекты ежегодных планов проведения проверок деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - проекты ежегодных планов проверок) не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок.

Проекты ежегодных планов проверок рассматриваются прокуратурой субъекта Российской Федерации на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) с внесением предложений руководителям органов государственного контроля (надзора) о проведении совместных плановых проверок.

Прокуратура субъекта Российской Федерации на основании представленных органами государственного контроля (надзора) проектов ежегодных планов проверок формирует ежегодный план проверок по

субъекту Российской Федерации не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.

Прокуратура субъекта Российской Федерации в срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляет в Генеральную прокуратуру Российской Федерации ежегодный план проверок по субъекту Российской Федерации для формирования ежегодного сводного плана проверок.

Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Порядок подготовки проектов ежегодных планов проверок, их представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6. Внеплановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения

руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемого на основании обращений граждан, организаций и информации от государственных органов, органов местного самоуправления о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Указанные внеплановые проверки могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

7. Информация о результатах проведенной проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе о выявленных нарушениях и предписаниях об их устранении с указанием сроков устранения, в течение месяца после

завершения проверки подлежит размещению на официальном сайте соответствующего органа государственного контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Президент  
Российской Федерации