ИНФОРМАЦИЯ

Организация деятельности по профилактике незаконной миграции

(*16 октября 2015 г.*)

Вопросы предупреждения правонарушений, в том числе преступлений, совершаемых иностранными гражданами, Управлением федеральной миграционной службы по Хабаровскому краю решаются в рамках выполнения задач, определенных Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации.

Для достижения целей Концепции необходимо всесторонне обеспечить возможность иностранному гражданину легально находится на территории Российской Федерации, адаптироваться не только в рамках осуществления трудовой деятельности, но и в бытовой, социальной сферах.

**Решение этих вопросов, в свою очередь, должно снизить риски противоправных действий, и в деятельности Управления, в этой связи, можно выделить следующие направления:**

Во-первых – это надлежащее исполнение контрольно-надзорных функций, направленных на выявление нарушений законодательства, допускаемых иностранными гражданами, а также российскими гражданами и работодателями, использующими труд иностранных работников, выявление фактов организации незаконной миграции.

Следующее – это обеспечение качества оказываемых государственных услуг.

И еще одно важное направление деятельности – это содействие решению вопросов интеграции мигрантов в российское общество.

**С целью повышения результативности осуществления контрольно-надзорных функций Управлением принимаются меры, направленные на организацию и повышение эффективности межведомственного взаимодействия.**

Работа строится на основании совместных приказов, соглашений, планов работ и протоколов взаимодействия, в частности с УМВД России по Хабаровскому краю, региональным управлением ФСКН России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, пограничным управлением ФСБ России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю, Восточным региональным командованием внутренних войск МВД России, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю, УФСБ России по Хабаровскому краю. В рамках решения задач и полномочий, определенных положением об УФМС России по Хабаровскому краю осуществляется взаимодействие с органами государственной власти края, местного самоуправления, общественными организациями.

Руководство Управления являются членами совещательных органов полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, Губернаторе Хабаровского края, межведомственных рабочих групп при прокуратуре Хабаровского края.

**Взаимодействие осуществляется путем взаимного информирования и в рамках проведения оперативно-профилактических и проверочных мероприятий.**

В ходе информационного взаимодействия подразделениями Управления отрабатывается информация о нахождении иностранных граждан на территории края, наличия у них разрешительных документов, дающих право пребывания и проживания, осуществления трудовой деятельности.

Основной же формой взаимодействия является проведение мероприятий по контролю и надзору за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства.

Всего за 9 месяцев текущего года Управлением проведено 3758 *(-2,2%; АППГ: 3843*) проверочных мероприятия по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства, в том числе проведено 2463 проверки мест пребывания, проживания иностранных граждан (*-6,9%; АППГ: 2645*).

Совместно с сотрудниками полиции и органов безопасности проведено соответственно 789 и 177 мероприятий соответственно.

В текущем году проведено 8 широкомасштабных целевых мероприятий, таких как 3 этапа оперативно-профилактических мероприятий «Лес», 3 этапа – «Нелегальный мигрант», а также оперативно-профилактические мероприятия «Регион-Магистраль» и «Нелегал-2015».

В период проведения данных мероприятий выявлено 2521 нарушение миграционного законодательства, в том числе 1935 нарушения правил въезда, выезда и пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации и 481 нарушение порядка осуществления трудовой деятельности.

За пределы Российской Федерации в административном порядке выдворено 593 иностранных гражданина.

Наложено административных штрафов на общую сумму порядка 46 миллиона рублей, на сегодняшний день взыскано 33 миллиона рублей.

Всего же в текущем году выявлено 8849 нарушений, предусмотренных главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (*это практически на уровне аналогичного периода прошлого года (-2,5%)*).

(***Справочно****:*

*За 9 месяцев 2015 года на миграционный учет (по месту пребывания) было поставлено 94587 иностранных граждан, что на 4,7% меньше, чем за аналогичный период 2014 года (99296).*

*Поставлено на миграционный учет первично 28742 иностранных граждан, что на 61,57% меньше, чем за 9 месяцев 2014 года (74782), при этом количество иностранных граждан, прибывших с целью «работа» уменьшилось на 62,58% (с 46191 до 17281).*

*Количество иностранных граждан, состоящих на сегодняшний день на миграционном учете и прибывших на территорию края с целью «работа», составляет 19028 человек*).

При этом нужно также отметить, что и структура выявляемых правонарушений, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года претерпела изменения, а именно – результаты в текущем году формируются в больше степени за счет мер, принимаемых к принимающей стороне за нарушение правил миграционного учета (+7,1%; 2409/2579), а также в отношении работодателей, нарушающих правила привлечения к труду иностранных граждан (+75,9%; 783/1377).

Отмечается снижение правонарушений, связанных с незаконным осуществлением иностранными гражданами трудовой деятельности – с 980 фактов до 764 (-22,0%). При этом основная часть нарушений – более трех четвертей – пресекается в г. Хабаровске.

Активизирована работа по вынесению представлений о неразрешении въезда на территорию Российской Федерации, что является мерой воздействия за нарушения российского законодательства и существенным фактором, сдерживающим иностранных граждан от совершения правонарушений. В текущем году принято 2470 решений. Это больше, чем за аналогичный период прошлого года (+8,3%; 2281/2470)

В текущем году выдворено 593 иностранных гражданина, в прошлом году было выдворено 739 человека (-18,9%). Выдворены в форме самостоятельного контролируемого выезда 474 человека (-8,7%; АППГ: 519), и в форме принудительного перемещения через госграницу – 119 человек (-45,9%; АППГ: 220).

**В прошлом году проведен значительный объем работы по реализации нововведений в законодательство, регламентирующих трудовую деятельность иностранных граждан, в том числе требований законодательства об обязательном знании мигрантами русского языка, истории России и права Российской Федерации**. Получаемые иностранными гражданами сертификаты сегодня являются неотъемлемой частью процедуры получения практически всех разрешительных документов.

В этом направлении мы активно взаимодействовали с органами государственной власти Хабаровского края, образовательными организациями, общественными объединениями, образованными по национальному признаку, представителями религиозных конфессий, представителями бизнес сообщества. Проведен значительный объем разъяснительной работы.

В текущем году УФМС России по Хабаровскому краю оформлено свыше 10,5 тысяч патентов на осуществление трудовой деятельности (АППГ – 12459) (в прошлом году – 12,5 тысяч патентов). (*сумма налогов составила 162,5 миллиона рублей (АППГ – 117,5 миллионов)*).

При этом необходимо отметить, что данный показатель выше в абсолютном значении, чем в других субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа.

**На постоянной основе осуществляется работа с общественными организациями, сформированными по национальному признаку, религиозными конфессиями, диаспорами**.

В текущем году руководством управления и его территориальных органов проведена 49 встреч. Их направленность носит неизменный характер. Можно сказать, что каждая такая встреча ориентирована на решение вопросов социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих в Хабаровский край, вопросов религиозной толерантности. В ходе встреч внимание участвующих обращается на недопущение со стороны иностранных граждан нарушений российского законодательства, на потенциал их влияния на соотечественников и единоверцев. И здесь мы находим понимание.

Конкретные практические мероприятия реализованы в рамках реализации положений Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Управления и Приамурской епархии Русской Православной Церкви (*Соглашение заключено в 2012 году (20.02.2012 г.)*).

В 2013 и 2014 годах в рамках реализации проекта «Просвещение: языковая и культурная адаптация мигрантов» при содействии Управления было организовано обучение мигрантов русскому языку. На курсах обучалось 100 человек, и также затрагивались вопросы российской культуры и истории.

В текущем году, совместно с Приамурской епархией Русской Православной Церкви, представителями религиозных организаций, исповедующих ислам, лидеров диаспор и представителей общественных организаций, основанных по национальному признаку, на базе Хабаровской семинарии была организована работа летней площадки для детей иностранных мигрантов. Программа данного мероприятия разработана с целью социально-культурной адаптации детей иностранных мигрантов в полиэтнической среде. Содержанием работы являлись беседы, экскурсии, встречи с интересными людьми, концерты, подвижные и спортивные игры, просмотры видеоматериалов, творческие работы. Площадка работала с 2 июля по 20 августа на безвозмездной основе для иностранных мигрантов. Количество детей иностранных мигрантов, постоянно занимавшихся на площадке - 15 человек в возрасте от 6 до 9 лет. Дети являлись представителями узбекской, киргизской, азербайджанской и таджикской диаспор.

Данная работа дала свои результаты и в среде иностранных трудовых мигрантов она пользовалась успехом, количество желающих отдать на данную площадку своих детей неуклонно росло. Однако так как это был экспериментальный проект, то изначально было определено количество детей в 10-12 человек.

В дальнейшем планируется продолжить работу в данном направлении совместно с Министерством образования и науки Хабаровского края и общественными организациями, основанными по национальному или религиозному признаку.

Совместно с руководством Хабаровской краевой общественной организации по защите прав и свобод «Союз Узбекистана» принято решение о создании в четвертом квартале 2015 года на базе организации адаптационных курсов для иностранных мигрантов, прибывающих на территорию Хабаровского края из Республики Узбекистан. На данных курсах планируется проведение бесед о менталитете российского сообщества, истории России, основ права и законодательства Российской Федерации, а также начальное обучение русскому языку, для лиц им не владеющих.

**К проблемным вопросам можно отнести имеющие место трудности** в части обеспечения принудительного выдворения иностранных граждан.

Имеющееся специальное учреждение, в полной мере отвечает предъявляемым требованиям, но сегодня не дает возможности выдворять весь выявленный контингент в полном объеме из-за недостаточной вместимости вместимости (*30 мест*). На момент начала функционирования это было одно из первых спецучреждений в России. Однако анализ вместимости спеучреждений на сегодняшний день показывает наполняемость в 60 мест. Это при том, что для получения среднего попказателя были исключены спецучреждения, наполняемостью свыше 150 человек.

Необходимо отметить, что выдворение в форме самостоятельного контролируемого выезда, а это основная применяемая форма выдворения иностранных граждан (*таким образом выдворяется практически 80% иностранных граждан*) не всегда дает результат, в результате чего иностранный гражданин переходит в разряд нелегалов.

Поэтому вопрос об увеличении наполняемости данного специального учреждения сегодня актуален, учитывая, что практически 80% иностранных граждан, подлежащих выдворению, выявляется в городе Хабаровске.

Решение вопросов, предполагающих повышение эффективности межведомственного взаимодействия, изыскания внутренних резервов в работе самого Управления, позволит более результативно осуществлять профилактическую деятельность в отношении иностранных граждан, минимизируя риски, связанные с незаконной миграцией, являющейся питательной средой преступности и теневой экономики.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_