

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ПОДДЕРЖКИ  
СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ  
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
НА МЕСТНОМ УРОВНЕ**

**Методические рекомендации  
для муниципальных образований  
Республики Саха (Якутия)**

Пермь 2014

Совершенствование мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на местном уровне: Методические рекомендации для муниципальных образований Республики Саха (Якутия). Пермь, 2014. — 108 с.

Разработано Фондом «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» ©

Данная публикация осуществлена по заказу Департамента Республики Саха (Якутия) по развитию гражданских инициатив за счет средств бюджета Республики Саха (Якутия).

Настоящие методические рекомендации предназначены муниципальным образованиям Республики Саха (Якутия) для совершенствования мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на местном уровне. Методические рекомендации могут быть использованы для разработки концепций и программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также развития отдельных направлений поддержки: финансовой, имущественной, информационной, методической, консультационной и др. В настоящем пособии даны рекомендации по формированию эффективных механизмов стимулирования производства социальных услуг, предоставляемых СО НКО.

# Оглавление

<b>Рекомендации по совершенствованию мер поддержки СО НКО в муниципальных образованиях Республики Саха (Якутия)</b> .....	<b>7</b>
Роль НКО в решении задач социально-экономического развития муниципального образования.....	7
Выбор приоритетных направлений поддержки СО НКО.....	8
Эффективные механизмы поддержки СО НКО на муниципальном уровне.....	12
Развитие инфраструктуры поддержки СО НКО на муниципальном уровне. Развитие ресурсных центров как основы инфраструктуры поддержки СО НКО.....	12
Поддержка развития кадрового потенциала, содействие в повышении эффективности деятельности СО НКО.....	18
Формирование, развитие и совершенствование системы образовательной поддержки социально ориентированной некоммерческой деятельности.....	20
Создание системы исследований и мониторинга состояния СО НКО.....	27
Совершенствование системы информационного обеспечения деятельности СО НКО и популяризации социально ориентированной деятельности.....	30
Создание информационного портала для СО НКО.....	31
Создание информационных систем и электронных баз данных.....	33
Размещение информации СО НКО в СМИ.....	34
Повышение эффективности предоставления имущественной, финансовой и экономической поддержки СО НКО.....	37
Оказание финансовой поддержки.....	37
Организация конкурсных процедур.....	39
Требования к обеспечению прозрачности.....	42
Оказание имущественной поддержки.....	46
Передача муниципального имущества в безвозмездное пользование.....	47
Предоставление помещений в долгосрочное пользование муниципальным учреждением (общественным (ресурсным) центром).....	48
Предоставление помещений во временное пользование, для проведения разовых мероприятий.....	50
Субсидии на возмещение затрат по оплате аренды и коммунальных услуг.....	50
Доступность имущественной поддержки.....	50
Механизмы отбора СО НКО.....	51
Предоставление налоговых льгот социально ориентированным некоммерческим организациям.....	51

Формирование эффективных механизмов стимулирования производства социальных услуг, предоставляемых СО НКО.....	53
Финансовая поддержка.....	59
Предоставление негосударственным/немуниципальным поставщикам (в том числе СО НКО) субсидий из бюджетов муниципальных образований на оказание ими услуг в социальной сфере.....	66
Развитие механизма целевой потребительской субсидии для оказания услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры и социального обслуживания, в том числе государственных и муниципальных услуг (технология социального ваучера и специальные счета).....	71
Предоставление нецелевых потребительских субсидий гражданам, нуждающимся в определенных услугах в социальной сфере, которые могут быть получены гражданами у негосударственных/немуниципальных поставщиков.....	74
Заключение концессионных соглашений.....	76
Закрепление гарантий качества муниципальных услуг в социальной сфере, предоставляемых негосударственными/немуниципальными поставщиками.....	79
Совершенствование форм взаимодействия органов местного самоуправления и СО НКО.....	82
Контроль за предоставлением муниципальной поддержки СО НКО.....	85

## **Информация о лучших практиках поддержки СО НКО в Республике Саха (Якутия) 86**

Проект «Народный бюджет» в городском округе «город Якутск».....	86
Краудсорсинговый интернет-портал One click Yakutsk.....	87
Гранты главы городского округа «город Якутск».....	91
Муниципальная поддержка некоммерческих общественных организаций города Якутска в виде субсидий.....	92
Финансовая поддержка коренных малочисленных народов Севера в городе Якутске.....	92

## **Информация об общественной палате Республики Саха (Якутия) 93**

Приложение.....	98
Перечень нормативных актов Республики Саха (Якутия) в сфере поддержки СО НКО.....	98
Закон Республики Саха (Якутия) от 27 ноября 2014 г. 1386-3 N 327-V «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Саха (Якутия)».....	99

## Уважаемые коллеги!

В Республике Саха (Якутия) прошли государственную регистрацию и осуществляют свою деятельность более 1965 некоммерческих организаций.

Некоммерческие организации являются основными партнерами органов государственной власти и органов местного самоуправления в решении стоящих перед обществом социальных проблем.

Социально ориентированные некоммерческие организации содействуют развитию гражданского общества, благотворительности и добровольчества; осуществляют поддержку людей в трудной жизненной ситуации, вносят вклад в решение проблем образования, экологии, защиты животных, популяризации культуры и здорового образа жизни и др.

Деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольческая активность граждан являются важнейшими факторами социального развития общества в таких сферах, как социальная защита, образование, наука, культура, искусство, здравоохранение, охрана окружающей среды и ряд других.

Благотворительная и добровольческая деятельность является сферой, дающей простор созидательной инициативе и социальному творчеству широких слоев населения, обеспечивающей важный вклад в достижение целей социальной политики страны и повышение качества жизни граждан.

Основной целью государственной и муниципальной политики в области содействия развитию благотворительной и добровольческой деятельности является активизация потенциала благотворительности и добровольчества — как ресурса развития общества, способствующего формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности, позволяющего дополнить бюд-



жетные источники для решения социальных проблем внебюджетными средствами и привлечь в социальную сферу трудовые ресурсы добровольцев.

Необходимо активно культивировать проектную культуру посредством развития инфраструктуры поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и ресурсных центров. В нынешних непростых экономических условиях крайне важным является участие в федеральных программах и грантах Президента РФ, принятие и реализация региональных и муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Инициативных, активных людей очень много, наша задача формировать и развивать в обществе идеи добровольчества и благотворительности, содействовать повышению гражданской ответственности жителей республики, объединению граждан в общественные организации, создавать условия для проявления общественных инициатив, систематизировать работу по оказанию поддержки общественным организациям.

*Александр Юрьевич СОЛОВЬЕВ,  
Заместитель Председателя Правительства  
Республики Саха (Якутия)*

# **Рекомендации по совершенствованию мер поддержки СО НКО в муниципальных образованиях Республики Саха (Якутия)**

## **Роль НКО в решении задач социально-экономического развития муниципального образования**

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО), осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований, выступает необходимым инструментом решения задач социально-экономического и культурного развития муниципалитета и местного сообщества в силу особой актуальной и потенциальной роли СО НКО в жизнедеятельности муниципального образования. В том числе в силу его значимых характеристик, таких как:

- гибкость; оперативность, быстрое реагирование на проблемы;
- специфическая технологичность и организованность, использование разнообразных инструментов;
- персонификация и адресность оказываемой помощи;
- инновационность, применение новых механизмов решения проблемы, что не всегда может позволить себе муниципалитет и государство;
- экономичность — значительно более низкая цена за счет минимизации накладных административных расходов; при этом зачастую используется труд высококлассных специалистов, но работающих на волонтерских началах или занятых часть времени;
- уникальность и дополнительность услуг НКО, отсутствие дублирования государственных программ;
- комплексность и применение интегрированного подхода; разнообразие и многоплановость услуг
- фандрайзинговая активность — привлечение к социальному развитию средств благотворительных фондов, бизнеса и частных пожертвований.

По всем приоритетным направлениям развития муниципального образования, в сфере развития личности, человеческого потенциала; развития экономики, бизнеса, занятости; в создании городской среды

и в укреплении социального капитала — возможно и необходимо развитие и использование накопленного потенциала НКО и инициативных групп города.

Именно на городском уровне можно добиться более полного и эффективного использования потенциала СО НКО, в том числе в направлениях:

- развития НКО как институтов гражданского общества, а также как экономических субъектов, формирующих свой вклад в валовый муниципальный продукт;
- развития общественного участия в принятии решений органами местного самоуправления для повышения их эффективности;
- развития производства в виде расширения ассортимента, повышения качества и доступности социальных услуг;
- развития самоуправления и самостоятельного производства общественных благ местным сообществом, инициативными группами и СО НКО;
- расширения деятельности по преобразованию местной среды и увеличения привлекательности местной жизни для жителей муниципалитета;
- развития общественных стимулов для повышения открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления;
- повышения уровня гражданской культуры и культуры согласования интересов.

Поддержка и развитие СО НКО не являются самоцелью, а рассматриваются как инструмент развития муниципального образования, использование которого позволит повысить эффективность решения социально-экономических задач.

## **Выбор приоритетных направлений поддержки СО НКО**

Приоритетные направления поддержки выделены на основании анализа имеющихся проблем некоммерческого сектора и определяются как для общей, так и для специальной поддержки СО НКО. Приоритетные направления общей поддержки СО НКО оказывают влияние на максимально возможное число СО НКО, которым может



быть оказана муниципальная поддержка, и служат выполнению следующих задач:

- обеспечение прозрачности муниципальной поддержки СО НКО, увеличение доступности для СО НКО ресурсов и услуг;
- определение условий, достаточных для оказания поддержки СО НКО на конкурсной основе и обеспечения ее результативности;
- обеспечение устойчивости основных механизмов поддержки и развития НКО на территории муниципального образования;
- преодоление межведомственных и межотраслевых барьеров при оказании поддержки СО НКО на территории муниципального образования.

С учетом особенностей функционирования некоммерческого сектора в муниципальном образовании на начальном этапе реализации муниципальной поддержки СО НКО к числу приоритетных направлений общей поддержки могут быть отнесены:

- развитие инфраструктуры информационной, консультационной поддержки СО НКО, а также поддержки в области развития кадрового потенциала СО НКО;
- проведение научно-исследовательских работ по проблемам деятельности и развития СО НКО, проведение мониторингов и оценки состояния и результативности мер поддержки СО НКО;
- содействие повышению эффективности, профессионализма и устойчивости деятельности СО НКО.

Определение приоритетов в специальных направлениях муниципальной поддержки СО НКО способствуют стимулированию и обеспечению роста инновационного характера деятельности СО НКО.

Для обеспечения эффективности муниципальной политики, проводимой в отношении СО НКО, предполагается поэтапное внедрение через определение специальных направлений поддержки избирательного подхода в системе развития СО НКО, что должно быть закреплено соответствующей Программой поддержки СО НКО в муниципальном образовании.

К числу приоритетных направлений специальной поддержки СО НКО в муниципальном образовании могут быть отнесены:

- обеспечение условий увеличения объемов, расширения ассортимента и повышение качества социальных услуг, предоставляемых СО НКО, включая расширение масштабов инновационных проектов в социальной сфере;

- расширение участия граждан в деятельности СО НКО на добровольной основе и увеличение благотворительных пожертвований частных лиц и организаций;

- развитие системы гражданского участия в формировании муниципальной политики, расширение возможностей влияния СО НКО на принятие решений по вопросам местного значения, развитие общественного участия в принятии решений для повышения их эффективности;

- обеспечение активного участия объединений граждан, проживающих на территории муниципального образования, в развитии общественного самоуправления, принятии самостоятельных решений, самостоятельном производстве общественных благ и услуг, расширение деятельности объединений жителей муниципалитета по преобразованию местной среды и местной жизни;

- содействие развитию социального предпринимательства.

В ряде случаев в соответствии со сложившимися территориальными особенностями (прежде всего, поселенческого характера) в Программе поддержки СО НКО возможно определение объектов специальных мер поддержки через предпочтение тем СО НКО, которые способствуют решению первоочередных социальных проблем территории, а также решению задач муниципального развития и предоставления услуг на уровне муниципального образования (особенно на уровне поселений).

Определение таких приоритетов целесообразно вести также на основании мониторинга деятельности СО НКО и инициативных групп в территориях (поселенческого и более мелкого уровня). По устойчиво приоритетным направлениям целесообразно сформировать базы из существующих и дефицитных (в соответствующих локальных системах) сфер деятельности СО НКО, определить ключевые звенья, которые влияют на производство приоритетных услуг, проектов СО НКО или реализации приоритетной задачи. К осуществлению данной деятельности целесообразно привлечение органов территориального общественного самоуправления (органы ТОС). Мероприятия, достижение и выполнение которых позволят создать благоприятный режим функционирования СО НКО в поселениях и более мелких административных (территориальных) единицах, должны включаться в муниципальные программы по поддержке общественного самоуправления.

Реализация приоритетных направлений поддержки СО НКО должна привести к следующим результатам:

- повышению адресности предоставления муниципальной поддержки;
- расширению масштабов предоставления информационной, консультационной поддержки СО НКО, а также поддержки в области повышения кадрового потенциала работников СО НКО;
- обеспечению условий для повышения престижности деятельности в некоммерческом секторе и созданию новых рабочих мест, расширению участия граждан в деятельности СО НКО на добровольной основе;
- увеличению благотворительных пожертвований частных лиц и организаций;
- росту и укреплению общественных связей по месту осуществления деятельности СО НКО на постоянной основе;
- созданию благоприятных условий для объединения жителей муниципального образования по различным сферам общих интересов;
- увеличению объема, ассортимента, качества социальных услуг, предоставляемых СО НКО населению;
- увеличению объемов внебюджетных средств, привлекаемых СО НКО для осуществления своей деятельности;
- повышению эффективности деятельности СО НКО.

Механизмы реализации специальной поддержки СО НКО определяются в муниципальных программах.

# **Эффективные механизмы поддержки СО НКО на муниципальном уровне**

## **Развитие инфраструктуры поддержки СО НКО на муниципальном уровне.**

### **Развитие ресурсных центров как основы инфраструктуры поддержки СО НКО**

Ресурсные центры (далее — РЦ) понимаются как специализированные организации и учреждения, которые оказывают специализированные услуги на бесплатной или льготной основе субъектам социально-ориентированной деятельности (зарегистрированным НКО и инициативным группам): юридическую поддержку, консультационную (по различным вопросам деятельности НКО), информационную, подготовку кадров, предоставление помещений и оборудования, методическую поддержку, привлечение финансирования на проекты и общественные инициативы и т. д. Таким образом, ресурсные центры уменьшают издержки социально ориентированных некоммерческих организаций в доступе к консультационным, информационным и иным услугам, существующим на рынке, но недоступным для НКО по параметрам цены, или производят специализированные услуги, учитывающие специфику некоммерческой деятельности в социально значимых сферах, которые отсутствуют на рынке соответствующих услуг.

Центральным объектом в инфраструктуре поддержки СО НКО является ресурсный центр как организация, предоставляющая наиболее комплексное сопровождение деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. В настоящее время понятие ресурсного центра не является устойчивой правовой категорией и не закреплено в законодательстве об НКО. Поэтому РЦ может быть определен как организация или учреждение, выполняющие определенные функции и осуществляющие услуги в сфере поддержки СО НКО и инициативных групп, а также формирующие среду для их эффективного функционирования.

В соответствии с этим основными получателями услуг ресурсного центра являются социально ориентированные некоммерческие орга-

низации и инициативные группы. При этом для формирования благоприятной среды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций ресурсный центр может предоставлять услуги также государственным и муниципальным органам, государственным и муниципальным служащим, представителям бизнес-сообщества.

Органами местного самоуправления могут проводиться специализированные конкурсы на предоставление субсидий для поддержки инфраструктурных проектов СО НКО, в том числе проектов по осуществлению деятельности ресурсных центров социально ориентированных некоммерческих организаций, по организации обучающих программ для СО НКО, по организации информационной поддержки СО НКО через обеспечение функционирования специализированных порталов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и пр. При проведении подобных конкурсов необходимо предусматривать более длительные сроки реализации проектов — рекомендуемый срок реализации подобных проектов — 24 месяца и более. Такие проекты требуют большего объема субсидии, чем другие проекты СО НКО. В связи с тем что данные проекты основаны на большой включенности специалистов, в том числе и консультантов, преподавателей, узкопрофильных специалистов, нецелесообразно устанавливать ограничения по размеру средств, запрашиваемых на оплату труда сотрудников данных программ и проектов.

Ресурсные центры могут создаваться, быть созданными, осуществлять деятельность на базе существующих организаций на муниципальном уровне. Их создание и функционирование может быть прямо закреплено в стратегических и программных документах, правовых актах муниципального образования о поддержке СО НКО, в программах поддержки СО НКО. В данных документах ресурсные центры могут быть прямо поименованы как форма или могут быть обозначены функции и специализации, ими выполняемые.

Ресурсный центр может быть создан или осуществлять свои функции в форме некоммерческой организации (необходимо закрепление описанных ранее функций в уставе, возможно, без названия «ресурсный центр»), а также в форме автономного, бюджетного или казенного учреждения.

Также совокупность функций и услуг по сопровождению деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций

может быть размещена в разных НКО, тогда это будет являться диверсифицированным ресурсным центром. При этом необходимо предварительно оценить эффективность и целесообразность такой диверсификации в разрезе услуг и удобства для клиентов ресурсного центра.

Ресурсный центр осуществляет свои услуги на безвозмездной, благотворительной основе. В некоторых случаях возможна частичная оплата услуг. При этом должно быть обязательным предоставление льгот основной группе потребителей услуг — СО НКО и инициативным группам.

Финансирование ресурсных центров может осуществляться в форме прямой финансовой поддержки через предоставление субсидий (в рамках конкурса субсидий на данный вид деятельности) или в рамках реализации возможностей контрактной системы (через проведение конкурса, проведение аукционов не рекомендуется, так как не предполагает включение качественных характеристик к исполнителю работ и услуг). Прямая поддержка осуществляется в рамках муниципальных программ на конкурсной основе. В отдельных случаях возможно применение потребительской субсидии, когда финансирование предоставляется социально ориентированным некоммерческим организациям — получателям услуг ресурсного центра. Необходимо отметить, что ресурсный центр может привлекать софинансирование на свою деятельность из бюджетов разных уровней и других внебюджетных источников. Также источником финансирования может быть частичная оплата услуг. При этом должны быть точно обозначены категории получателей таких платных услуг и их перечень, и их финансирование не может осуществляться в этом случае из бюджета. Например, ранее приобретенное оборудование, собственное помещение может предоставляться социально ориентированным некоммерческим организациям в аренду как за плату, так и на безвозвратной основе.

Контроль над деятельностью РЦ осуществляется в рамках существующего законодательства, в т.ч. бюджетного. В случаях, когда деятельность РЦ осуществляет НКО, которая получает финансирование из бюджета любого уровня, она отчитывается перед финансирующим субъектом о целевом использовании средств и достигнутых показателях деятельности. В случае если НКО является государственным или муниципальным учреждением, то отчет происходит в рамках бюд-

жетного задания. В силу специфики деятельности РЦ как организации, формирующей среду, рекомендуется применять дополнительные формы контроля и нефинансовой отчетности, например, создавать отдельные наблюдательные советы программ, которые реализуются (управляются) ресурсным центром, которые могли бы повышать эффективность управления данными программами. Рекомендуется предусматривать проведение отдельных годовых, тематических или проектных публичных отчетов ресурсного центра (в т.ч. размещение их в сети Интернет и на порталах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций) по использованию финансовых средств и достижению результатов деятельности, даже если это не предусмотрено для других категорий СО НКО и учреждений, получивших бюджетную поддержку. Также рекомендуется, чтобы ресурсный центр вел свой реестр (реестры) получателей его поддержки по согласованным с заказчиком и финансирующей стороной форматам и тематике, которые могли бы включать как уникальные социально ориентированные некоммерческие организации, так и специалистов организаций, получивших услуги ресурсного центра.

В случаях, когда организация — ресурсный центр и ее специалисты обладают достаточным опытом и навыками, она может выполнять и другие функции в рамках реализации программ поддержки СО НКО по следующим направлениям:

- информационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций: например, ведение портала для СО НКО, создание, ведение и корректировка различных баз данных (социально ориентированных некоммерческих организаций, источников финансирования, добровольцев, благотворителей, примеров реализации механизмов взаимодействия и пр.);
- информационно-аналитическая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

Финансирование данной деятельности может быть осуществлено в рамках отдельных конкурсов в программе поддержки СО НКО или других программ, а также через предоставление бюджетного задания ресурсному центру — учреждению.

Услуги ресурсного центра могут включать в себя предоставление оборудованного рабочего места (коворкинг, «бизнес» — инкубатор), предоставление юридического и бухгалтерского сопровождения,

управленческий консалтинг и проведение стратегического планирования, создание маркетингового плана и т. д.

Ресурсные центры СО НКО в силу своего ключевого положения в инфраструктуре поддержки СО НКО могут выполнять функцию по содействию организации внутреннего взаимодействия в секторе, следовательно, могут осуществлять услуги по развитию клубов НКО, профессиональных и тематических объединений в среде СО НКО. Данная деятельность может осуществляться путем консультирования этих объединений, создания профессиональных стандартов, организации клубов лидеров и специалистов НКО, создания и поддержки экспертных сообществ специалистов и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций. РЦ также могут и должны играть роль катализатора межрегиональной кооперации СО НКО для повышения эффективности сектора СО НКО, передачи и внедрения лучшего опыта деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Рекомендуется также рассматривать деятельность ресурсного центра как практико-ориентированной экспертной организации, которая может обеспечивать возможность формирования устойчивой «обратной связи» от социально ориентированных некоммерческих организаций в связи с развитием системы поддержки СО НКО и иными решениями, касающимися (затрагивающими) деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций. Это создает возможность размещения в ресурсном центре заказов на организацию обсуждения и экспертизы нормативно-правовых актов, касающихся как деятельности СО НКО, так и иных аспектов социально-экономического развития. Кроме того, ресурсные центры могут проводить мероприятия, касающиеся взаимодействия между социально ориентированными некоммерческими организациями и органами местного самоуправления, а также социально ориентированным бизнесом и предпринимательскими объединениями.

К оценке результативности деятельности ресурсного центра могут быть применены разнообразные показатели в разных следующих группах результатов деятельности РЦ, например, такие:

- объем внебюджетных средств, привлеченных ресурсным центром (или СО НКО — получателями услуг ресурсного центра) для осуществления деятельности, получившей муниципальную финансовую



поддержку/доля внебюджетных средств, привлеченных ресурсным центром (или СО НКО — получателями услуг ресурсного центра) для осуществления деятельности, получившей муниципальную финансовую поддержку, от общего объема финансирования деятельности, получившей муниципальную финансовую поддержку;

- количество СО НКО, получивших консультации в ресурсных центрах/доля СО НКО, получивших консультации в ресурсных центрах, от количества СО НКО в регионе (муниципальном образовании);

- количество населенных пунктов, СО НКО которых получают услуги ресурсных центров;

- количество СО НКО, пользующихся услугами ресурсных центров/доля СО НКО, пользующихся услугами ресурсных центров, от количества СО НКО;

- формирование механизмов взаимодействия СО НКО с МСУ и поддержки СО НКО при участии ресурсного центра (количество механизмов)/доля СО НКО, получателей услуг ресурсного центра, участвующих в формах общественного участия (общественные советы, участники публичных слушаний и т. п.) об общем количестве СО НКО — получателей услуг РЦ или от общего количества СО НКО — участников взаимодействия с органами власти и местного самоуправления и т. д.

В рамках реализации действия по созданию и поддержке ресурсных центров для социально ориентированных некоммерческих организаций рекомендуется учитывать необходимость достижения долгосрочных результатов инфраструктурной поддержки СО НКО, поэтому надо обращать внимание на устойчивость самих ресурсных центров, их долговременную поддержку, развитие их собственного организационного потенциала, а также на преемственность результатов их деятельности и осуществляемых ими программ. Эти обстоятельства предлагается учитывать при определении максимального размера финансирования и сроков реализации программ ресурсных центров в ходе проведения конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета муниципального образования.

## **Поддержка развития кадрового потенциала, содействие в повышении эффективности деятельности СО НКО**

Одним из ведущих факторов обеспечения социальной эффективности и результативности социально ориентированных некоммерческих организаций является уровень развития человеческого потенциала, качество управления и работы руководителей, персонала и добровольцев СО НКО. В связи с этим определяющую роль играет наличие навыков и опыта, уровень компетенции специалистов и добровольцев СО НКО.

Конечными целями мероприятий по подготовке кадров в сфере социально ориентированных некоммерческих организаций являются снижение барьеров, связанных с отсутствием необходимых знаний и навыков о ведении некоммерческой деятельности у сотрудников и добровольцев вновь образованных СО НКО, и повышение качества управления и развитие существующих социально ориентированных некоммерческих организаций, в т.ч. в направлениях, необходимых для решения актуальных социальных задач, обеспечение НКО специалистами.

Поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированного некоммерческого сектора ведется в следующих направлениях:

- поддержка создания и развития кадрового потенциала СО НКО;
- формирование, развитие и совершенствование системы образовательной поддержки социально ориентированной некоммерческой деятельности.

Кроме того, к данному направлению поддержки, как правило, относятся образовательные мероприятия и программы по обучению муниципальных служащих в сфере муниципальной поддержки СО НКО.

## **Поддержка создания и развития кадрового потенциала СО НКО**

Профессиональные знания о функционировании НКО, в т.ч. в приоритетных сферах деятельности, и умение применять их на практике, не менее важны для развития социально ориентированных не-

коммерческих организаций, чем предоставляемые им финансовые ресурсы.

Для развития кадрового потенциала СО НКО предлагается предусматривать при разработке муниципальных программ поддержки СО НКО следующий комплекс мероприятий:

- организация и финансирование мероприятий по подготовке, переподготовке и повышению квалификации персонала и добровольцев для СО НКО;

- организация и финансирование переквалификации в части правовых и управленческих знаний о ведении деятельности в социальной сфере в организационно-правовой форме некоммерческой организации и трудоустройство в СО НКО персонала учреждений социальной сферы, высвободившегося при проведении оптимизации или иных преобразований сети учреждений;

- организация и финансирование мероприятий подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих уполномоченных органов по поддержке СО НКО, иных органов МСУ, в компетенции которых входит взаимодействие с СО НКО, специалистов специализированных организаций инфраструктуры поддержки СО НКО;

- организация стажировок<sup>1</sup> молодых руководителей, специалистов СО НКО, в том числе специалистов ресурсных организаций для СО НКО, в социально ориентированных некоммерческих организациях России, в учреждениях социальной сферы, в иностранных организациях, отечественных и зарубежных учебных заведениях;

- частичное финансирование образовательных учреждений (организаций), реализующих образовательные программы для СО НКО, через предоставление субсидий образовательным организациям или предоставление потребительских субсидий СО НКО, направляющих специалиста на обучение;

- организация индивидуальных консультаций специалистов и руководителей СО НКО по вопросам ведения некоммерческой деятельности, требований к действиям СО НКО в приоритетных сфе-

---

1 Существует разнообразная отечественная практика предоставления на конкурсной основе субсидий на компенсацию транспортных расходов участникам стажировок (так называемые программы конкурсов «грант на путешествие») или предоставления субсидий программам СО НКО — организаторов стажировок.

рах деятельности, а также по вопросам муниципальной поддержки СО НКО;

- частичное финансирование<sup>2</sup> специализированных организаций инфраструктуры, оказывающих услуги СО НКО на льготной и бесплатной основе, при условии аккредитации<sup>3</sup> таких организаций или их отдельных программ в системе инфраструктурной поддержки («муниципального сервиса») муниципальных образований Российской Федерации для социально ориентированных некоммерческих организациях, формируемой в ходе исполнения муниципальных программ.

Также приведенные выше мероприятия могут быть проведены в составе программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих муниципальную поддержку в рамках конкурса программ (проектов) СО НКО на получение субсидий за счет средств бюджета муниципального образования.

## **Формирование, развитие и совершенствование системы образовательной поддержки социально ориентированной некоммерческой деятельности**

Реализация мер по формированию, развитию и совершенствованию системы образовательной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций предполагает достижение следующих результатов:

- разработаны и реализованы мероприятия по совершенствованию тематики и методов обучения для руководителей и сотрудников СО НКО, муниципальных служащих в сфере поддержки СО НКО;

---

2 Механизм финансирования — предоставление субсидий СО НКО, оказывающим обучающие и консультационные услуги, предоставление потребительских субсидий СО НКО, направляющих специалиста на обучение, размещение заказов на проведение обучающих работ и услуг для муниципальных нужд

3 Например, в формате добровольной аккредитации через предоставление информации в согласованной уполномоченным органом в сфере поддержки СО НКО форме для размещения в публичном реестре организаций, оказывающих услуги инфраструктурного сопровождения для СО НКО.

- разработаны и реализованы мероприятия по совершенствованию системы обеспечения качества и доступности образовательной поддержки для СО НКО;

- разработаны и внедрены предложения по реализации учета и мониторинга результатов образовательной поддержки, в т.ч. выделены ключевые показатели эффективности для определения качества реализуемой образовательной поддержки.

При формировании образовательной поддержки СО НКО предлагается учитывать существование в муниципальном образовании муниципальных и иных обучающих программ и мероприятий, в которых происходит повышение квалификации персонала СО НКО вне муниципальной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. К таким программам и мероприятиям могут быть отнесены: обучение персонала СО НКО (специализированно или в составе иных субъектов) в рамках совокупности мероприятий других государственных и муниципальных программ, обучающие проекты благотворительных фондов и донорских программ, собственные системы подготовки в секторе некоммерческих организаций, бизнес-программы для отраслевых специалистов.

Определять специфику образовательной поддержки СО НКО с учетом иных существующих образовательных рекомендуется на принципах дополнительности (без дублирования имеющихся программ и мероприятий) и усиления (создания стимулов для взаимодействия и использования результатов образовательных программ, в том числе методических и обучающих материалов, кадров, преподавателей).

В самом общем виде требования к разработке и использованию учебных программ и мероприятий для СО НКО, в т.ч. финансируемых бюджетными средствами (включая образовательные мероприятия, включенные в проекты СО НКО, получившие поддержку в виде субсидий), могут быть следующими:

1. Практичность: полученные знания должны носить практический характер и закрепляться в практической деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и/или муниципальных служащих по вопросам поддержки деятельности СО НКО и взаимодействия с СО НКО при исполнении муниципальных функций и услуг, реализации муниципальных программ;

2. Целесообразность и своевременность: программы обучения должны содержать прежде всего необходимые сведения и быть направлены на передачу слушателям знаний, которые актуальны на данном этапе развития СО НКО и системы их поддержки;

3. Адресность: направленность на четко определенные целевые аудитории, вовлеченные в систему муниципальной поддержки СО НКО.

Совершенствование системы подготовки кадров СО НКО в рамках муниципальной образовательной поддержки СО НКО предполагает определение следующих параметров:

- «кого и чему учить»: компетентностные характеристики объёма знаний, умений и навыков для сотрудников и активистов СО НКО, опирающиеся на выявленные дефициты;

- «кто и как учит»: профессиональные требования к преподавателям, практикоориентированные требования (стандарты) процесса обучения, позволяющие обеспечить гарантированное качество и доступность обучающих программ;

- «где и на сколько повышать качество обучения»: мониторинг и оценка стояния среды СО НКО и результатов образовательных мероприятий на предмет выявления потребности персонала и добровольцев НКО в обучении в сравнении с имеющимся в муниципальном образовании предложением образовательных «продуктов» необходимого качества и доступности.

Образовательная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций предполагает поддержку мероприятий по обучению СО НКО в 6 тематических категориях:

а) создание культуры некоммерческой (общественной) деятельности: развитие добровольчества, межсекторное взаимодействие, технологии некоммерческой деятельности, некоммерческое проектирование, мониторинг и оценка и т. п.;

б) обучение принципам функционирования некоммерческой организации, создания и управления процессами в социально ориентированной некоммерческой организации, включая правовые основы, требования к администрированию, учету и отчетности в организации, принятию решений в отдельных аспектах управления С НКО и т. п.;

в) обучение развитию производства социальных услуг и технологиям решения социальных задач, в т.ч. применительно к отдельным

целевым группам населения, а также общественному участию в управлении социальной сферой;

г) обучение в рамках актуальных возможностей или задач, стоящих перед социально ориентированными некоммерческими организациями в конкретный отрезок времени и в конкретной сфере социально-экономического развития (например, участие СО НКО в конкурсе программ и проектов или подготовка представителей СО НКО к проведению аттестации рабочих мест и т. п.);

д) обучение внедрению лучшего опыта, успешной практики деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

е) обучение преподавателей для СО НКО, других специалистов организаций поддержки СО НКО, в т.ч. ресурсных центров для социально ориентированных некоммерческих организаций.

В качестве отдельной тематической категории, связанной с развитием СО НКО, может быть выделено обучение муниципальных служащих формам и методам поддержки СО НКО и взаимодействию с ними; а также обучение журналистов взаимодействию с социально ориентированными некоммерческими организациями, добровольцами, благотворительными программами и проектами и т. п.

Обеспечить растущее качество и повышающуюся результативность образовательных программ для социально ориентированных некоммерческих организаций рекомендуется за счёт следующих ключевых решений:

1. Формирование «полного цикла» системы подготовки кадров для СО НКО: от изучения образовательных потребностей через разработку требований (стандартов) к качеству процессов обучения, отбор и повышение квалификации преподавателей (образовательных организаций), внедрение устойчивых форм получения «обратной связи» от обучаемых — к мониторингу влияния обучения на деятельность СО НКО. Это позволит также конкретизировать требования к поставщику услуг (оператору проектов) по обучению СО НКО.

2. Формирование и пополнение библиотеки учебно-методических материалов для социально ориентированных некоммерческих организаций. Было бы правильным, если бы в библиотеку в обязательном порядке поступали материалы всех курсов, программ, обучающих мероприятий, разработанных в рамках исполнения мероприятий государственных (муниципальных) программ поддержки СО НКО или

разработанных в ходе инициативных проектов СО НКО, получивших государственную (муниципальную) поддержку. Данные требования можно предусмотреть в соглашениях и технических заданиях на проведение программ и проектов. Кроме того, предлагается стимулировать деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций по предоставлению в библиотеку материалов, разработанных самостоятельно СО НКО, реализующим свою деятельность в муниципальном образовании и получившим поддержку из других источников или в рамках собственной внепроектной деятельности. Библиотека учебно-методических материалов в качестве публично доступного ресурса может размещаться в сети Интернет (в т.ч. на специализированном портале поддержки СО НКО муниципального образования, а также в ресурсных центрах для СО НКО муниципального образования. Раз в три года рекомендуется организовывать пересмотр имеющихся материалов и выявление в них устаревших с присвоением им соответствующей пометки.

3. Формирование системы добровольной аккредитации преподавателей (тренеров, преподавателей-консультантов) для СО НКО. Это означает организацию предоставления сведений о себе преподавателями (либо о преподавателях — обучающими организациями) обучающих мероприятий и программ, претендующих на полное или частичное финансирование в рамках муниципальных программ, включающих опыт преподавания, практический опыт в СО НКО, ссылки на публикации методических материалов, результаты внешней оценки, рекомендации и т. п. База данных преподавателей (тренеров, преподавателей-консультантов) для СО НКО является публичным ресурсом и размещается в сети Интернет, в т.ч. на специализированном портале поддержки СО НКО муниципального образования, а также в ресурсных центрах для СО НКО муниципального образования.

4. Создание стимулов для преобладания в обучающих программах и мероприятиях активных и практикоориентированных форм обучения, включая кейс-стади, тренинги, стажировки в СО НКО и т. п., над традиционными (лекции, семинары). Это позволит обеспечить формирование практических навыков в ходе «обучения действием», «погружением в реальные проблемы организации».

5. Учет имеющегося опыта и лучшей практики проведения образовательных мероприятий для СО НКО, в т.ч. через привлечение к уча-



стию в образовательных мероприятиях специалистов и практиков из других регионов, а также через возможность для СО НКО получить субсидию на компенсацию издержек, связанных с получением обучения в других регионах РФ (на конкурсной основе и на особо инновационные темы).

Оценку качества программ и мероприятий по подготовке кадров СО НКО предлагается вести с использованием следующих параметров качества:

- качество процесса обучения;
- конкурентоспособность знаний, полученных при обучении, в сравнении со знаниями, которые можно приобрести на свободном рынке образовательных услуг;
- адресность обучения и оперативность (актуальность) обучения;
- доступность программ обучения для СО НКО;
- комплексность знаний, умений и навыков, опора на существующую региональную практику, использование в обучении упражнений, учебных ситуаций (кейсов) регионального (отечественного) содержания;
- практичность полученных знаний.

Эффективность и результативность любой программы подготовки кадров определяется динамикой роста и развития СО НКО. По мере формирования мониторинговых наблюдений и статистики в отношении СО НКО в числе соответствующих показателей эффективности можно рассматривать показатели решения СО НКО социальных задач (например, рост объема (доли) предлагаемой СО НКО социальных услуг на рынке, увеличение доли занятых и т. п.), отнесенные к объему затраченных на их подготовку и обучение средств.

Реализация методических подходов к развитию кадрового потенциала осуществляется через включение в муниципальную программу поддержки социально ориентированных НКО, помимо мероприятий по созданию и развитию кадрового потенциала СО НКО, дополнительного комплекса мероприятий:

- проведение исследований для выявления и оценки потребности в обучении персонала и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;
- разработка требований к результатам обучения персонала и добровольцев социально ориентированных НКО, в т.ч. описание квали-

фикационной компетенции социального предпринимателя, руководителя и специалиста СО НКО в целом или применительно к конкретным подпрограммам, процессам в СО НКО и социальным задачам;

- создание баз данных, банков информации по элементам системы образовательной поддержки социально ориентированных НКО: обучающие организации для СО НКО, библиотеки обучающихся (методических) материалов для СО НКО, реестры преподавателей (тренеров, преподавателей-консультантов) для социально ориентированных некоммерческих организаций и др.;

- обеспечение доступности информации об обучающих программах и проектах для социально ориентированных НКО на публичных ресурсах в сети Интернет, в т.ч. на специализированном портале поддержки СО НКО муниципального образования, а также в ресурсных центрах для СО НКО муниципального образования; формирование и публикация каталогов образовательных ресурсов для социально ориентированных некоммерческих организаций и т. п.;

- подготовка каталогов и стендов для участия в специализированных выставках, посвященных вопросам образования и карьеры, а также для форумов социально ориентированных некоммерческих организаций и т. п.;

- организация мониторинга, обобщения и распространения лучшего опыта поддержки повышения квалификации кадров для социально ориентированных НКО;

- проведение экспертизы и оценки эффективности образовательных программ, проектов, мероприятий и материалов для обучения социально ориентированных НКО;

- содействие развитию новых форм обучения, в т.ч. дистанционных, с применением новых форм обучающих материалов, в т.ч. обучающих, электронных программ, тренажеров, стимуляционных игр и т. п.; их координация с традиционными программами и обучающими мероприятиями для социально ориентированных некоммерческих организаций;

- содействие формированию повышенных стандартов образовательных программ для социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе поддержка саморегулируемых сообществ преподавателей, консультантов, тренеров для социально ориентированных НКО и т. п.

Упомянутые выше мероприятия могут проводиться экспертным советом, созданным для управления программой поддержки социально ориентированных НКО, общественным советом при уполномоченном органе по поддержке СО НКО, а также экспертными организациями, ресурсными центрами для СО НКО, иными социально ориентированными некоммерческими организациями, в т.ч. с предоставлением финансового обеспечения работ через механизмы предоставления субсидий и размещение заказа на проведение работ (услуг) для муниципальных нужд.

В дальнейшем предлагается развитие возможности повышения компетентности граждан в сфере некоммерческой, добровольческой и благотворительной деятельности через их внедрение (для обеспечения согласования и преемственности) не только в специализированные программы обучения в рамках программ поддержки СО НКО, но и в любые элементы системы общего, дополнительного, специального и высшего образования, а также образования взрослых. Для этого возможно применение широкой системы стимулов: поддержка разработки и проведения целевых тематических спецсеминаров и спецкурсов, предоставление материалов для тематических модулей в учебных дисциплинах, проведение тематических конкурсов и олимпиад, развитие тематической проектной и внешкольной деятельности, в том числе в рамках гражданского образования, и т. п.

Таким образом, будет достигаться включение в политику развития систем обучения для социально ориентированных НКО существующих отраслевых и иных систем, формирующих комплексные образовательные циклы, мероприятия, структуры и программы для СО НКО.

## **Создание системы исследований и мониторинга состояния СО НКО**

Сбор и анализ сведений о деятельности СО НКО — получателей поддержки, проведенных в допускаемых законодательством формах, позволит осуществлять оценку эффективности мер, направленных на поддержку СО НКО, прогнозировать их дальнейшее развитие и вносить коррективы в Программу поддержки СО НКО и систему правовых актов муниципального образования.

Основой мониторинга деятельности СО НКО является ежегодная отчетность получателей муниципальной поддержки.

СО НКО — получатели муниципальной поддержки ежегодно размещают публичные отчеты о деятельности и представляют в функциональный орган или подразделение, уполномоченный на проведение мониторинга, информацию о своей деятельности по форме, утвержденной муниципальным образованием. Обязательным условием получения финансовой, экономической, имущественной муниципальной поддержки является ежегодное размещение СО НКО публичных отчетов о своей деятельности и предоставление необходимой статистической информации в Уполномоченный орган.

Уполномоченный орган или оператор, отобранный в рамках законодательства о закупках для муниципальных нужд, проводит анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО — получателей муниципальной поддержки, дает оценку их эффективности, в том числе осуществляет следующие функции:

- сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий, поддержанных за счет средств бюджета муниципального образования, организацию экспертизы проектов на всех этапах реализации указанных мероприятий, организацию независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий, их соответствия целевым индикаторам и показателям;
- мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО — получателей муниципальной поддержки, формирование единой информационной системы, содействие в организации официального статистического учета СО НКО и так далее.

На основании данных о состоянии деятельности СО НКО — получателей муниципальной поддержки Уполномоченный орган представляет представителю органу муниципального образования ежегодную информацию о состоянии, проблемах и перспективах деятельности СО НКО.

Программа поддержки СО НКО должна включать блок мероприятий аналитического характера, в том числе:

- проведение научно-исследовательских работ по проблемам деятельности и развития СО НКО;

- организацию постоянного мониторинга и анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности указанных организаций, оценки эффективности мер, направленных на развитие СО НКО в муниципалитете.

Администрация муниципального образования утверждает порядок и методику оценки эффективности мер муниципальной поддержки СО НКО, на основе которой производится ежегодная оценка эффективности мер муниципальной поддержки. Результаты мониторинга эффективности мер муниципальной поддержки СО НКО могут быть опубликованы на Интернет-портале информационной поддержки СО НКО.

Показатели, используемые для оценки деятельности СО НКО, должны соответствовать следующим требованиям:

- адекватность, точность, объективность;
- достоверность, возможность проверки полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки;
- однозначность, одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг;
- экономичность, получение отчетных данных с минимально возможными затратами, применяемые показатели в максимальной степени должны основываться на уже существующих процедурах сбора информации;
- сопоставимость, непрерывное накопление данных и обеспечение их сопоставимости за отдельные периоды;
- своевременность и регулярность, для использования в целях мониторинга отчетные данные должны будут собираться не реже 1 раза в год.

В число используемых показателей должны включаться показатели, характеризующие конечные общественно значимые результаты, непосредственные результаты и уровень удовлетворенности потребителей оказываемыми СО НКО услугами (осуществляемой деятельностью), их объемом и качеством.

## **Совершенствование системы информационного обеспечения деятельности СО НКО и популяризации социально ориентированной деятельности**

Информационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций может осуществляться в виде:

- создания информационных систем, электронных баз данных и Интернет-ресурсов в целях поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

- размещения информационных материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в телевизионном и радиовещательном эфире, а также в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются муниципальные образования;

- включения квоты площадей для освещения деятельности СО НКО и их информационной поддержки в печатных СМИ при заключении договоров со СМИ при выполнении муниципальных закупок;

- проведения конкурсов проектов для получения субсидий на распространение социальной рекламы;

организации целевого распространения информации, адресованной СО НКО, в том числе посредством целевых адресных электронных рассылок;

- содействия в создании и работе Интернет-сайтов СО НКО и информационно-просветительских ресурсов;

- публикаций инструктивных, справочных материалов, бюллетеней, каталогов, справочно-информационных и иных изданий, способствующих решению проблем социально ориентированных некоммерческих организаций;

- организации информационных семинаров, конференций и иных мероприятий, направленных на повышение информированности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Исчерпывающий перечень видов, форм и условий предоставления информационной поддержки социально ориентированных НКО рекомендуется утверждать специальным постановлением об утверждении порядка предоставления информационной поддержки СО НКО. Более конкретно и подробно механизм реализации отдельных видов информационной поддержки может определяться и утверждаться от-

дельными муниципальными правовыми актами. Одним из возможных механизмов предоставления информационной поддержки является включение мероприятий поддержки в муниципальные программы поддержки СО НКО.

## **Создание информационного портала для СО НКО**

К числу рекомендуемых мер информационной поддержки социально ориентированных НКО, которые в соответствии с Федеральным законом №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» могут быть предусмотрены в нормативных правовых актах муниципальных образований, в первую очередь относится создание Интернет-ресурсов (информационного портала для СО НКО) в целях поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, либо обеспечение размещения информации для СО НКО муниципального образования на региональном информационном портале, объединяющем и представляющем в сети Интернет общественно значимую информацию о реализации государственной (муниципальной) политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Адрес информационного портала либо ссылку на него целесообразно размещать для всеобщего сведения на официальном сайте муниципального образования.

Размещение информации на информационном портале СО НКО в сети Интернет проводится как органами местного самоуправления, так и социально ориентированными НКО.

Рекомендуется рассмотреть возможность размещения на информационный портал следующей информации:

- информационные материалы о формах, видах, условиях и порядке предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в муниципальном образовании;
- сведения о конкурсах закупок услуг (работ) у немunicipальных организаций для муниципальных нужд;
- сведения о налоговых льготах для СО НКО;
- информацию о реализации муниципальных программ поддержки СО НКО;

- муниципальный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей поддержки;
- промежуточные и итоговые нефинансовые отчеты о выполнении социально значимых программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших муниципальную поддержку;
- методические и информационные материалы по проблематике социально ориентированных некоммерческих организаций, подготовленные в ходе осуществления мероприятий и проектов, финансируемых за счет бюджетных средств;
- информация о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых ими проектах, предоставляемых социальных услугах и работах;
- ежегодные публичные отчеты и другие информационные материалы СО НКО;
- истории успеха социально ориентированных некоммерческих организаций;
- проекты нормативных правовых актов, требующие обсуждения социально ориентированными некоммерческими организациями и проведения общественной экспертизы;
- сведения о целевых программах, концепциях, в реализации которых предполагается участие СО НКО;
- результаты исследований, затрагивающие деятельность СО НКО и отдельных целевых групп — получателей услуг СО НКО;
- информационные и методические материалы, направленные на повышение компетенции сотрудников и эффективности деятельности СО НКО;
- анонсы обучающих, дискуссионных и иных мероприятий, экспертных обсуждений и круглых столов, в которых предполагается участие представителей общественности;
- иная информация, значимая для участия социально ориентированных некоммерческих организаций в решении социальных задач.

Вся информация, размещаемая в информационной системе в открытом доступе, должна быть бесплатной. Большая часть информации, кроме того, должна быть общедоступной, однако возможно размещение отдельной информации социально ориентированными НКО, которая будет доступна только органам местного самоуправления.



В муниципальном образовании должен быть определен единый ответственный за работу информационного портала орган, который координирует содержание и актуальное состояние сайта. Оператор, ответственный за ведение, наполнение контентом и техническое сопровождение информационного портала, может привлекаться через механизм закупок соответствующих услуг для муниципальных нужд. Также возможно осуществление конкурсного отбора среди социально ориентированных некоммерческих организаций на получение субсидий для создания и ведения информационного портала поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и предоставление определенных услуг СО НКО посредством Интернет-портала.

Осуществление закупок услуг оператора информационного портала для муниципальных нужд является более предпочтительной формой, так как она позволяет закрепить права на домен и сам Интернет-портал за соответствующим подразделением органа власти и гарантирует сохранение преемственности информационной поддержки через Интернет-ресурс после завершения срока действия соглашения с оператором. Должен быть предусмотрен порядок взаимодействия и информационного обмена оператора и органа, ответственного за осуществление поддержки СО НКО на соответствующем уровне управления.

Органы местного самоуправления в рамках своей компетенции предпринимают меры для продвижения информационного портала среди общественности и населения муниципального образования.

## **Создание информационных систем и электронных баз данных**

Возможности информационных технологий могут быть использованы для сбора, обработки и анализа информации о СО НКО и их деятельности, мерах муниципальной поддержки, а также для решения отдельных задач, связанных с администрированием конкурсов социально значимых проектов, осуществлением адресного информирования СО НКО, организацией взаимодействия СО НКО и органов власти, ведения баз данных, а также для решения задач осуществления мониторинга и статистического наблюдения. С этой целью рекомендуется

создание аналитических баз и информационных систем, интегрируемых с информационными порталами поддержки СО НКО.

Для обеспечения информационного взаимодействия с социально ориентированными НКО, своевременного получения полной и актуальной информации о деятельности СО НКО рекомендуется осуществление следующих мероприятий:

При осуществлении любых форм поддержки СО НКО предусматривать в соглашении о поддержке условия о предоставлении информации социально ориентированной некоммерческой организацией о себе, обязательного размещения отчетов о выполнении проектов и освещении мероприятий (предоставлении пресс-релизов и отчетов о проведенном мероприятии), которые реализуются за счет региональной или муниципальной поддержки.

Предусматривать в нормативно правовых актах, а также в технических заданиях на разработку информационных порталов требования к информационным порталам для НКО, предусматривающие возможности создания личных страниц (ведения личных кабинетов). Предусмотреть заявительный порядок для СО НКО на создание личного кабинета, с заключением соглашения об информационном взаимодействии между СО НКО и уполномоченным органом субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления, ответственным за создание или ведение информационного портала.

## **Размещение информации СО НКО в СМИ**

Органы местного самоуправления могут предоставлять социально ориентированным НКО возможность публиковать информацию о своих проектах (деятельности), в том числе анонсы мероприятий, приглашения, обращения к целевым группам, пресс-релизы и другую информацию на информационных ресурсах в сети Интернет местной администрации и СМИ, учредителями (соучредителями) которых являются органы местного самоуправления, либо которые получают субсидии из местного бюджета.

При реализации мер распространения социальной рекламы и информации СО НКО в средствах массовой информации необходимо учитывать практику взаимодействия со средствами массовой инфор-

мации, которая сложилась в конкретном муниципальном образовании. Возможны несколько вариантов такого взаимодействия, в рамках которых может быть предусмотрена поддержка средств массовой информации в обмен на обязательства СМИ по размещению социальной рекламы, которая может предоставляться (заказываться) социально ориентированными НКО.

Если в регионе есть муниципальные СМИ, средства массовой информации, которые частично или полностью финансируются из средств бюджета муниципального образования, органы местного самоуправления могут включать в соглашения о предоставлении финансирования СМИ условие о выделении определенной доли площадей в печатных СМИ, либо определенной доли времени в теле- радиозэфире под социальную рекламу.

В качестве одной из форм поддержки социальной рекламы может выступать проведение конкурсов проектов на получение субсидии на социальную рекламу, в т.ч. субсидий на возмещение затрат на производство и размещение социальной рекламы. В рамках конкурсов могут приниматься заявки от социально ориентированных некоммерческих организаций с обоснованием цели и социальной значимости социальной рекламы.

Взаимоотношения между органами местного самоуправления могут осуществляться в соответствии с муниципальным контрактом. В этом случае в составе конкурсной документации на право заключения контракта на оказание услуг (выполнение работ) для муниципальных нужд необходимо предусматривать публикацию (размещение) в СМИ социальной рекламы, в том числе представляемой социально ориентированными НКО.

В целях предварительного рассмотрения и одобрения для размещения социальной рекламы может быть создан экспертный совет при органах местного самоуправления.

Возможен вариант, когда взаимодействие со СМИ осуществляется в рамках мероприятий реализации муниципальных программ. В этом случае также в составе мероприятий программы можно предусмотреть размещение социальной рекламы, представляемой социально ориентированными НКО.

В случае же отсутствия каких-либо системных механизмов взаимодействия органов местного самоуправления со средствами массовой

информации можно предложить механизм возмещения затрат в связи с размещением социально рекламы, представляемой социально ориентированными НКО. Такой механизм предусмотрен статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, как предоставление субсидий юридическим лицам. Соответствующие случаи и порядок предусматриваются решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Органам местного самоуправления рекомендуется обеспечивать информационное сопровождение проектов и мероприятий, проводимых СО НКО, получившим муниципальную поддержку, в том числе в рамках муниципальных программ поддержки СО НКО: помощь в привлечении СМИ для освещения событий, анонсировании мероприятия среди целевых аудиторий, при необходимости личном участии представителей органов местного самоуправления в мероприятии.

Информационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций также может осуществляться через распространение информации адресованной социально ориентированным некоммерческим организациям на информационных стендах в органах, учреждениях и ресурсных центрах социально ориентированных некоммерческих организаций и посредством целевых адресных электронных рассылок среди СО НКО.

Рекомендуется предусматривать дополнительные меры поддержки социальной журналистики, в том числе проводить обучающие и информационные мероприятия для журналистов, конкурсы журналистских работ соответствующей тематической направленности и другие меры поддержки взаимодействия журналистского сообщества с социально ориентированными некоммерческими организациями.

# **Повышение эффективности предоставления имущественной, финансовой и экономической поддержки СО НКО**

## **Оказание финансовой поддержки**

Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне может осуществляться путем выделения субсидий на основании статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с положениями этой статьи субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. При этом понятие «финансовое обеспечение затрат» допускает предоставление субсидии в виде авансового финансирования оказания услуг.

Социально ориентированным некоммерческим организациям могут предоставляться следующие виды субсидии:

- субсидии на реализацию социально значимых проектов (на основании конкурсного отбора);
- субсидии на оказание социальных услуг и работ;
- субсидии на компенсацию издержек СО НКО, реализующим социально значимые проекты (возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) социальных услуг и работ);
- целевая потребительская субсидия для оказания муниципальных услуг;
- нецелевые потребительские субсидии гражданам, нуждающимся в определенных социальных услугах, которые могут быть получены гражданами у негосударственных/немуниципальных поставщиков.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Выделение бюджетных ассигнований социально ориентированным НКО может осуществляться в соответствии со следующими законодательными нормами:

1) статьями 69.1 и 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и принятым в развитие данных норм Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон №44-ФЗ), как закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд;

2) статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации — предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) — производителям товаров, работ, услуг;

3) статьей 69.1 и пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации — предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам.

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) — производителям товаров, работ, услуг из местного бюджета может осуществляться в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, а также принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (часть 3 статьи 78) в таком муниципальном правовом акте должны определяться:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- 3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Статья 78 Бюджетного кодекса предусматривает предоставление субсидий всем юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям). Однако в качестве специализированного механизма финансовой поддержкой социально ориентированных НКО за счет средств бюджета муниципального образования должно рассматриваться предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Такие субсидии предусматриваются в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета устанавливается местной администрацией.

## **Организация конкурсных процедур**

Целесообразно применять конкурсные подходы при предоставлении субсидий, предусматривая, в том числе требования к категориям организаций, имеющих право на получение субсидий и требования к комиссии по отбору организаций и регламенту ее деятельности.

Такие субсидии могут предоставляться, прежде всего, на реализацию общественно значимых программ (проектов) социально ориентированных НКО, через частичное возмещение затрат при условии софинансирования программы (проекта). Также за счет средств могут финансироваться закупки оборудования, товаров, работ, услуг, расходы по арендной плате за аренду нежилых помещений; затраты на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев социально ориентированных НКО, а также другие расходы, связанные с функционированием и развитием организации.

Порядок может предусматривать требования к собственному вкладу социально ориентированных НКО в осуществление финансируемой за счет субсидии деятельности. Такой вклад может включать денежную оценку используемого имущества и труда добровольцев, целевые поступления из других источников.

Для проведения конкурса образуется комиссия (комиссии) по проведению конкурсного отбора на получение финансовой поддержки. Персональный состав, порядок работы и принятия решений, права и обязанности конкурсной комиссии утверждаются местной администрацией.

Существуют различные варианты утверждения состава комиссии:

- 1) в составе постановления (решения местной администрации),
- 2) уполномоченным органом.

Конкурсную комиссию рекомендуется формировать из представителей:

- органов местного самоуправления;
- общественности — лиц, обладающих признанной высокой квалификацией по видам деятельности, в которых планируется проведение конкурса для предоставления финансовой поддержки. Это могут быть, например, коммерческих организаций, осуществляющих благотворительную деятельность, НКО, средств массовой информации, а также граждане.

Число членов конкурсной комиссии должно быть нечетным и составлять не менее 9 человек.

Число членов конкурсной комиссии, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, должно составлять менее половины числа членов конкурсной комиссии.

Организации, претендующие на участие в конкурсном отборе, представляют следующие документы:

- заявление установленной формы на печатном и электронном носителях;
- программу (проект) на печатном и электронном носителях по установленной форме;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц со сведениями о заявителе, выданную не ранее чем за полгода до окончания срока приема заявок на участие в конкурсе;
- копию учредительных документов заявителя;
- копию отчетности, представленной заявителем в Министерство юстиции Российской Федерации (его территориальный орган) за предыдущий отчетный год.

Для снижения косвенных издержек при подаче заявок не рекомендуется включать в конкурсную документацию требование к СО НКО



о предоставлении нотариального удостоверения копий документов. Требование документов, находящихся в распоряжении других ведомств, не допускается.

Поданные на участие в конкурсе программы (проекты) могут рассматриваться с точки зрения следующих критериев оценки:

- соответствие приоритетным направлениям поддержки (оценивается соответствие целей, мероприятий программы (проекта) выделенным приоритетным направлениям для предоставления поддержки);
- актуальность (оценивается вероятность и скорость наступления отрицательных последствий в случае отказа от реализации мероприятий программы (проекта), масштабность негативных последствий, а также наличие или отсутствие государственных (муниципальных) мер для решения таких же или аналогичных проблем);
- социальная эффективность (улучшения состояния целевой группы, воздействие на другие социально значимые проблемы, наличие новых подходов и методов в решении заявленных проблем);
- реалистичность (наличие собственных квалифицированных кадров, способность привлечь в необходимом объеме специалистов и добровольцев для реализации мероприятий программы (проекта), наличие необходимых ресурсов, достаточность финансовых средств для реализации мероприятий и достижения целей программы (проекта), а также наличие опыта выполнения в прошлом мероприятий, аналогичных по содержанию и объему заявляемым в программе (проекте), предоставление информации об организации в сети Интернет);
- обоснованность (соответствие запрашиваемых средств на поддержку целям и мероприятиям программы (проекта), наличие необходимых обоснований, расчетов, логики и взаимосвязки предлагаемых мероприятий);
- экономическая эффективность (соотношение затрат и полученных результатов (в случаях, когда такая оценка возможна), количество создаваемых рабочих мест, количество привлекаемых к реализации программы (проекта) добровольцев, возможности увеличения экономической активности целевых групп населения в результате реализации мероприятий).

Победители конкурса определяются на итоговом заседании комиссии на основе полученных заключений. Комиссия по каждому участнику конкурса принимает решение о победителях конкурса открытым

голосованием простым большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании.

На основании итогового протокола заседания комиссии местная администрация принимает постановление о предоставлении субсидий социально ориентированным НКО — победителям конкурсного отбора, которое является основанием для заключения договора между администрацией муниципального образования и социально ориентированными НКО. На основании данного договора осуществляется предоставление субсидии.

По результатам конкурса в публичном пространстве (на официальном сайте ведомства, предоставляющего субсидию) в обязательном порядке должны публиковаться критерии оценки конкурсных заявок на предоставление субсидий, протоколы о рассмотрении заявки (который содержит оценку заявленной проекта по критериям оценки) и реестр победителей.

В договоре о предоставлении субсидии должны быть указаны обязательства сторон, условия и порядок перечисления субсидии, цели использования, срок действия договора, порядок предоставления отчетности об использовании субсидии и возврата средств в случае нецелевого использования, ответственность сторон, порядок расторжения договора

Определение размера субсидии является ключевым вопросом. В настоящее время данный вопрос в основном решается двумя способами:

- средства между отобранными организациями распределяются равномерно с учетом заявок организаций участников и имеющихся бюджетных ограничений;
- размер субсидии определяется решением конкурсной комиссии или уполномоченного органа государственной власти, исходя из заявок участников и имеющихся бюджетных ограничений.

## **Требования к обеспечению прозрачности**

Нефинансовые отчеты о проведении проектов должны быть размещены в публичном пространстве (на официальном сайте организации и на официальном сайте ведомства, предоставляющего субсидии, на

портале СО НКО). Нефинансовые отчеты могут быть представлены на площадке общественной палаты, на межрегиональных форумах.

Отчеты должны содержать как количественные, так и качественные показатели, которые включают: непосредственные результаты проекта (фактически оказанные услуги или созданные продукты); отсроченные по времени результаты (изменения, которые произошли с людьми, группами людей или организациями во время или после того, как они приняли участие в проекте) и ожидаемое социальное влияние (основная стратегическая цель проекта).

Нефинансовая отчетность должна содержать убедительные доказательства, подтверждающие прямую связь между проектом и указанными результатом и быть репрезентативной. Нефинансовая отчетность включает в себя случаи из жизни и истории благополучателей.

Средства, полученные в виде субсидии, носят целевой характер и не могут быть израсходованы на другие цели, поэтому необходимо нормативно закрепить полномочия по осуществлению контроля за целевым расходованием средств за соответствующей местной администрацией. В случаях нецелевого использования субсидия подлежит возврату в соответствующий бюджет.

Для обеспечения прозрачности деятельности СО НКО на региональном и муниципальном уровне может быть принят муниципальный правовой акт «Об обеспечении прозрачности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций».

В нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в настоящее время имеются примеры лишь установления возможности размещения на информационном портале в сети Интернет (созданном в рамках информационной поддержки социально ориентированных НКО) информации как органами государственной власти или органами местного самоуправления (о способах поддержки социально ориентированных НКО, проектах, реализуемых социально ориентированными НКО и т. д.), так и самими социально ориентированными НКО о своей деятельности.

Следует отметить, что в целях регулирования данного вопроса возможно принятие дополнительного нормативного правового акта, который будет реализован при предоставлении конкретных форм поддержки. Выполнение требований к раскрытию информации о деятельности социально ориентированных НКО может служить

дополнительным критерием для оценки социально ориентированных НКО, участвующих в конкурсе на получение финансовой или имущественной поддержки, может быть включено в положение о конкурсе на предоставление государственной поддержки, а также в договор о предоставлении поддержки социально ориентированным НКО.

Одновременно предоставление и публикация социально ориентированными некоммерческими организациями сведений о своей деятельности является основой мониторинга деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, т.е. проводится в интересах социально ориентированных некоммерческих организаций и является условием эффективности разработки конкретных мер и мероприятий поддержки СО НКО.

Рекомендуется установить, что СО НКО — получатели муниципальной поддержки, помимо ежегодного размещения публичных отчетов о деятельности в произвольной форме и до 30 апреля текущего года (ко времени формирования налоговой отчетности и проведения аудитов) представляют в функциональный орган или подразделение, уполномоченные на проведение мониторинга СО НКО, информацию о своей деятельности по утвержденной форме (форма утверждается и пересматривается в рамках разработки и принятия Положения о предоставлении соответствующей формы поддержки СО НКО или в составе нормативно правового (муниципального правового) акта «Об обеспечении прозрачности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций»). Обязательным условием получения финансовой, экономической, имущественной муниципальной поддержки является ежегодное размещение СО НКО публичных отчетов о своей деятельности и предоставление необходимой статистической информации в Уполномоченный орган.

Таким образом, необходимость раскрытия информации о деятельности социально ориентированных НКО привязывается к оказываемому ей способу (и объему) поддержки. Если организация участвует в конкурсе на получение поддержки, то конкурсная комиссия вправе требовать представления определенной в конкурсной документации информации об организации и её деятельности, необходимой для принятия решения (содержание возможной информации приводится да-

лее), и в последующем, заключая соглашение об оказании поддержки социально ориентированным НКО, требовать от нее публикации отчета о целевом использовании средств.

Кроме того, формой стимулирования прозрачности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций является установление форм нефинансовой публичной отчетности о реализации программ и проектов, получивших муниципальную поддержку. К таким требованиям, отраженным в порядке предоставления субсидий и соглашении о ее предоставлении, могут быть отнесены следующие обязательства СО НКО:

- размещение сведений установленного объема и содержания об организации и поддержанной программе (проекте) на сайте организации и на муниципальном портале поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- участие в публичной презентации результатов проекта на площадке Общественной палаты, межрегиональных и региональных форумах социально ориентированных некоммерческих организаций;
- предоставление информации о результатах реализации программы (проекта) СО НКО, подтверждающее информационное сопровождение ее исполнения (тексты публикаций в СМИ и на электронных форумах и площадках), достижение прогресса в решении социальных задач через отклики благополучателей и описание историй успеха, которые затем собираются и публикуются в сборники лучшей практики СО НКО и др.

Органы власти и местного самоуправления могут содействовать повышению прозрачности социально ориентированных НКО:

- проводить конкурсы или содействовать организации конкурсов публичных отчетов социально ориентированных НКО и их сайтов;
- проводить (содействовать проведению) образовательные мероприятия (семинары, вебинары, консультации и пр.) на тему эффективных практик прозрачности НКО;
- содействовать тиражированию и распространению уже имеющихся и новых методических материалов по прозрачности НКО (например, о выпуске годовых отчетов, завоевании доверия ключевых аудиторий и др.);
- содействовать в распространении публичных годовых отчетов НКО;

- поощрять наиболее прозрачные НКО различными способами (предоставление ресурсов, награды, публичное одобрение и др.).

Муниципальные образования могут также реализовывать косвенные меры по развитию прозрачности и открытости и содействию формированию благоприятной социально-психологической среды и публичной сферы социально ориентированных некоммерческих организаций. К таким мерам могут быть отнесены:

- поддержка средств массовой информации, постоянно освещающих деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций;

- организация целевых теле- и радиопрограмм о СО НКО;

- организация рекламно-выставочной деятельности, подготовка и проведение семинаров, ярмарок и других зрелищных, культурных и творческих мероприятий с участием СО НКО;

- пропаганда идей благотворительности и добровольчества с освещением вклада СО НКО в решение социальных задач;

- формирование механизма взаимодействия персонала и добровольцев СО НКО с государственными и общественными деятелями, представителями академической, научно-технической и творческой интеллигенции, религиозных конфессий и других социальных групп;

- содействие в формировании и развитии профессиональных гильдий и саморегулируемых объединений в среде социально ориентированных некоммерческих организаций;

- организация делового туризма и экскурсий в социально ориентированные некоммерческие организации, являющиеся носителями устойчивых гражданских практик и демонстрирующие весомый вклад в решение социальных задач.

## **Оказание имущественной поддержки**

Органам местного самоуправления рекомендуется применять различные меры, направленные на снижение издержек СО НКО по аренде помещений и оплате коммунальных услуг. Имущественная поддержка социально ориентированных НКО может осуществляться следующими способами:

- передача социально ориентированным некоммерческим организациям муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы);
- установление для социально ориентированных некоммерческих организаций льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;
- закрепление муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным учреждением, созданным для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, для последующего предоставления такого имущества в пользование указанным организациям как для осуществления постоянной деятельности, так и для проведения отдельных мероприятий (в соответствующих случаях — с согласия органа местного самоуправления);
- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям, работающим в определенной тематической сфере, помещений, закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями соответствующего профиля (дома культуры, библиотеки, досуговые центры, образовательные учреждения и т. д.), по договорам аренды и безвозмездного пользования.

## **Передача муниципального имущества в безвозмездное пользование**

Передача социально ориентированным некоммерческим организациям муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду предусматривает:

- формирование перечня муниципального имущества, которое может быть предоставлено во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям,
- создание порядка и условий предоставления муниципального имущества, включенного в указанный перечень.

Согласно пунктам 7 и 8 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» местные адми-

нистрации вправе утверждать перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их местных администраций.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них муниципального имущества устанавливаются соответственно муниципальными нормативными правовыми актами.

При предоставлении мер имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям рекомендуется обеспечивать максимальную информационную открытость принимаемых решений.

## **Предоставление помещений в долгосрочное пользование муниципальным учреждением (общественным (ресурсным) центром)**

Предоставление помещений СОНКО для осуществления постоянной деятельности муниципальным учреждением, в том числе созданным для оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, должно осуществляться на основе принципов конкурсности и прозрачности, обеспечивающих равный доступ к возможности получения помещений.

Прозрачность процедуры принятия решений о предоставлении помещений в безвозмездное пользование предполагает закрепление участия в работе органов, принимающих решение о поддержке (конкурсных комиссиях, общественных советах) представителей обще-



ственности. Порядок рассмотрения заявок о предоставлении помещений должен быть формализован, утвержден нормативным актом. При необходимости, порядок может включать критерии принятия решения о выделении помещения и основания для отказа. Такими критериями, например, могут быть соответствия направлений осуществляемой деятельности приоритетам поддержки на муниципальном уровне, либо выполнение формальных требований, предъявляемых к получателям муниципальной поддержки, например, наличие публичного отчета организации за предыдущий год.

Необходимо также разработать и применять механизмы оценки эффективности использования помещений, предоставляемых некоммерческим организациям. Критерии оценки эффективности использования помещений могут применяться в случаях большой востребованности помещений, на этапе принятия решения о продолжении предоставления поддержки. В качестве критериев оценки эффективности использования помещений, предоставленных в безвозмездное пользование социально ориентированным НКО, например, могут быть использованы:

- оценка степени загруженности помещения, число сотрудников и добровольцев, привлекаемых к работе в организации, количество проведенных мероприятий, число услуг, предоставленных с использованием данного помещения, общее количество благополучателей услуг;

- показатели оценки эффективности деятельности организации, такие как количество благополучателей, наличие и число упоминаний организации в СМИ, наличие положительных отзывов о деятельности организации представителей целевых групп и т. п.

Развитием существующей практики предоставления помещений СО НКО на базе муниципальных учреждений может стать организация мест для коворкинга некоммерческих организаций, в том числе с взиманием небольшой платы с СО НКО. Данная форма имущественной поддержки может быть использована ресурсными центрами, создаваемыми для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в рамках муниципальных программ поддержки СО НКО.

## **Предоставление помещений во временное пользование, для проведения разовых мероприятий**

Рекомендуется разработать и применять четкие условия и административные процедуры предоставления некоммерческим организациям помещений во временное пользование на льготных условиях в упрощенном порядке. В том числе определить условия предоставления во временное пользование, для проведения разовых мероприятий помещений, закрепленных на праве оперативного управления за государственными или муниципальными учреждениями социального профиля (библиотек, домов культуры, образовательных учреждений и т. п.), а также учреждениями, специально созданными для оказания поддержки социально ориентированным НКО.

Рекомендуется развивать практику поддержки социально ориентированных НКО, выполняющих функции ресурсных центров, в том числе оказывающих имущественную поддержку СОНКО.

## **Субсидии на возмещение затрат по оплате аренды и коммунальных услуг**

Одним из перспективных мер поддержки может выступать проведение конкурсного отбора СО НКО для предоставления субсидий на возмещение затрат по оплате аренды и коммунальных услуг, при аренде помещений всех форм собственности. Данная мера поддержки позволит более гибко выбирать помещения с учетом предпочтений организации и непосредственных потребностей благополучателей организации, вне зависимости от состава муниципального имущества, сформированного для предоставления имущественной поддержки СО НКО. Порядок предоставления субсидий должен включать механизм конкурсного отбора социально ориентированных НКО.

## **Доступность имущественной поддержки**

Информация о возможностях получения имущественной поддержки во всех формах, которые развиты в муниципальном образовании,

перечне помещений и порядке обращения за предоставлением имущественной поддержки, должна быть доступна на Интернет-ресурсах структурных и территориальных подразделений органов власти и местного самоуправления, в компетенции которых находится поддержка СО НКО, и официальных информационных Интернет-ресурсах для НКО.

## **Механизмы отбора СО НКО**

Механизмы отбора некоммерческих организаций для предоставления помещений на льготных условиях, либо субсидий на компенсацию издержек по оплате аренды и коммунальных расходов могут включать закрепление перечня приоритетных направлений или видов деятельности, осуществление которых дает право на получение всех видов поддержки в муниципалитете и предоставление поддержки, либо допуск к участию в конкурсном отборе, по факту закрепления в уставе СО НКО соответствующих видов деятельности. Другим механизмом проведения отбора СО НКО при получении имущественной поддержки может являться ограничение круга СО НКО, которые могут являться получателями субсидий, организациями, оказывающими определенный вид социально значимых услуг, осуществляющих определенные направления деятельности, либо предоставляющие услуги для определенных категорий благополучателей.

## **Предоставление налоговых льгот социально ориентированным некоммерческим организациям**

С целью стимулирования развития детальности СО НКО и создания недискриминационных налоговых условий деятельности некоммерческих организаций в сравнении с государственными (муниципальными) учреждениями и коммерческими организациями, социально ориентированным некоммерческим организациям могут предоставляется налоговые льготы.

С учетом установленного статьей 12 Налогового кодекса Российской Федерации деления налогов на виды органы местного са-

моуправления вправе устанавливать льготы только по местным налогам.

Основы регулирования предоставления налоговых льгот содержатся в налоговом кодексе Российской Федерации. Органы местного самоуправления определяют налоговые ставки, порядок и сроки уплаты земельного налога.

При установлении налоговых льгот для социально ориентированных НКО целесообразно учитывать следующую специфику деятельности некоммерческих организаций.

Получение прибыли некоммерческой организацией — лишь средство, условие, предпосылка достижения ее основных целей, которые в свою очередь не включают получение прибыли. Закон Российской Федерации «О некоммерческих организациях» достаточно надежно гарантирует целевое, некоммерческое по своей природе использование тех сумм, на которые доходы организации могут превысить ее текущие расходы. Прибыль некоммерческих организаций по своей функциональной роли принципиально отличается от прибыли предприятий, которая составляет основную цель деятельности последних. Имея в виду принципиальную важность стимулирования развития сектора НКО в целом, следует предоставлять льготы по налогу на прибыль в первую очередь социально ориентированным некоммерческим организациям.

Таким образом, с учетом финансовых возможностей муниципального образования, для социально ориентированных НКО, а также лиц, осуществляющих благотворительную деятельность, оправданным был бы отказ от взимания земельного налога либо льготы по уплате земельного налога путем внесения соответствующих изменений в решения, которыми вводится в действие земельный налог на территории муниципального образования.

В любом случае муниципальное образование вправе самостоятельно определить, по каким налогам и в каком объеме они готовы представлять налоговые льготы социально ориентированным НКО или юридическим лицам, оказывающим поддержку социально ориентированным НКО.

В качестве условия для предоставления налоговых льгот социально ориентированным НКО возможно установить определенные требования к составу доходов социально ориентированных НКО за

налоговый период, предшествующий тому периоду, в котором представляется льгота. В частности, целесообразно предусмотреть, что для получения налоговых льгот не менее определенного процента всех доходов некоммерческой организации составляют целевые поступления и средства целевого финансирования, не включаемые в состав доходов в целях обложения налога на прибыль, а также прибыль, полученная от осуществления видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях» (перечень указанных видов деятельности может быть дополнен на уровне субъекта Российской Федерации).

Сведения о составе доходов налогоплательщика содержатся, во-первых, в данных налоговой декларации по налогу на прибыль (в том числе сведения о доходах, не включаемых в состав доходов в целях обложения налога на прибыль), а во-вторых, в данных бухгалтерской отчетности, в связи с чем налоговый орган при проведении проверки имеет возможность даже без затребования дополнительных документов у налогоплательщика определить состав доходов некоммерческой организации. Если некоммерческая организация применяет упрощенную систему налогообложения, то сведения о составе доходов некоммерческой организации содержатся в книге доходов и расходов и в данных налоговой отчетности.

Для юридических лиц, оказывающих материальную поддержку социально ориентированным НКО, целесообразно в качестве условия предоставления поддержки предусмотреть направление не менее определенной части всей прибыли (валовой выручки) на поддержку некоммерческих организаций, которые отвечают вышеуказанным требованиям по составу доходов.

## **Формирование эффективных механизмов стимулирования производства социальных услуг, предоставляемых СО НКО**

Общий уровень развития российского сектора социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СО НКО) и степень их вовлеченности в предоставление услуг населению отстают от аналогичных показателей в других экономически развитых странах мира. В

частности, практика привлечения некоммерческих организаций, а также частных предприятий к оказанию социальных услуг населению, финансируемых за счет бюджетных средств, имеет точечный характер, а подавляющая часть указанных услуг осуществляется посредством сети государственных и муниципальных учреждений.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах для повышения доступности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг ставится задача расширения привлечения негосударственных организаций, снятия барьеров и ограничений, препятствующих доступу негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2553-р утверждена государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в состав которой включена подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Целью подпрограммы является увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития СО НКО.

Привлечение негосударственных/немуниципальных организаций в социальную сферу будет способствовать повышению доступности, качества и безопасности предоставляемых населению услуг и, в то же время, обеспечит развитие соответствующих рынков, создание новых рабочих мест, повышение занятости и обеспечение доходов работников, оказывающих данные услуги населению.

Для реального расширения участия негосударственных организаций, в том числе СО НКО, в предоставлении услуг в социальной сфере необходимо выполнение комплекса мер по развитию нормативной правовой базы, развитию инфраструктуры его поддержки со стороны муниципалитета. Одновременно необходимо решение задачи по изучению и распространению лучших практик деятельности СО НКО в указанной сфере.

Меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере участия в предоставлении социальных услуг направлены на развитие практики оказания социально ориентированными НКО услуг в социальной сфере, в т.ч. финансируемых средствами бюджетов разных уровней, а также вовлечение некоммерческих орга-

низаций в общественную деятельность по развитию производства качественных, разнообразных и доступных услуг в социальной сфере.

При этом предполагается, что меры поддержки СО НКО, производителей социальных услуг стимулируют их участие в решении следующих социальных задач:

- провести изменение социальной сферы в сторону повышения качества предоставляемых социальных услуг, увеличения их объема, ассортимента и доступности при одновременном обеспечении развития рынка социальных услуг, включающего как муниципальные, так и негосударственные (немуниципальные) услуги в социальной сфере;

- создать условия для того, чтобы оказываемые услуги в социальной сфере, независимо от того, получает ли их клиент бесплатно в государственном (муниципальном) учреждении, на условиях бесплатного получения или льготной оплаты в некоммерческой организации или за полную стоимость в коммерческой организации, были качественными и соответствовали необходимому, в т.ч. установленному, стандарту или интересам и предпочтениям потребителей;

- обеспечить направленность услуг в социальной сфере на индивидуализацию подхода к получателю услуг, стимулированию его активных действий по выходу из кризисной ситуации, развитию собственного потенциала и самоответственности;

- разгрузить (оптимизировать деятельность) системы подведомственных учреждений в разных формах, направив их активность на поддержку наименее социально защищенных слоев населения, обеспечить привлечение дополнительных финансовых средств из внебюджетных источников для решения социальных проблем и развития человеческого потенциала, создать дополнительные рабочие места для лиц, высвобождаемых из различных отраслей экономики.

При формировании направлений и мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг населению, в т.ч. финансируемых за счет бюджетных средств, необходимо иметь в виду, что данная деятельность является сферой взаимодействия нескольких комплексных направлений деятельности органов власти (органов местного самоуправления), таких как:

- развитие рынка социальных услуг;
- создание организационно-правовых условий для становления и развития социального предпринимательства и снятия барьеров до-

ступа негосударственных поставщиков к оказанию услуг в социальной сфере;

- поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

Так, при развитии рынка социальных услуг<sup>4</sup> необходимо учитывать, что:

1) Конкуренция развита в тех подотраслях социальной сферы, где параллельно существует платежеспособный спрос населения на услуги (медицина, образование, культура, отдельные услуги социального обслуживания), который позволяет появляться и развиваться альтернативным поставщикам независимо от бюджетных ресурсов.

2) Конкуренция более развита в крупных городах, где существует активный некоммерческий и коммерческий сектора экономики, в большей или меньшей степени способные конкурировать с подведомственными учреждениями. В небольших городах, сельских территориях, районах с высокими темпами депопуляции населения альтернативные поставщики почти отсутствуют.

3) Поставщики услуг слабо влияют на инициирование и развитие конкурентного рынка социальных услуг в тех отраслях, где услуги оказываются неплатежеспособным или слабоплатежеспособным клиентским группам (социальное обслуживание, реабилитация инвалидов и т. д.), и в «монополизированных» территориях. Соответственно развитие рынка особенно зависит от решений органов власти (МСУ), заинтересованных в расширении собственного выбора поставщиков, повышении качества услуг и оптимизации бюджетных расходов.

4) Существуют примеры из ограниченной отечественной практики «вынесения услуг в рынок», когда стремление негосударственных/немуниципальных поставщиков к минимизации издержек влекло за собой уменьшение социальной полезности услуги, а следовательно приводило к недовольству потребителей соответствующих услуг в социальной сфере.

Поэтому крайне важно, чтобы меры привлечения негосударственных/немуниципальных поставщиков к оказанию социальных услуг

---

4 Здесь и далее, если не оговорено специально, под социальными услугами будут пониматься услуги в социальной сфере: в здравоохранении, в образовании, в культуре и в социальном обслуживании.



населению, в т.ч. финансируемых за счет бюджетных средств, сопровождались также деятельностью, направленной на учет и минимизацию всех вышеупомянутых рисков неблагоприятных обстоятельств для социально-ориентированных НКО в сфере производства социальных услуг.

Формирование мер развития СО НКО как поставщиков социальных услуг не исчерпывается обеспечением возможности НКО участвовать в поставке услуг в социальной сфере для муниципальных нужд, но и предполагает создание ограниченных преференций для СО НКО, оказывающих услуги в социальной сфере как особой категории хозяйствующих субъектов, аналогично (или распространяя на них действие) программам поддержки субъектов малого предпринимательства, в т.ч. относящихся к социальным предпринимателям. Возможность распространения мер поддержки социального предпринимательства и малого и среднего бизнеса на СО НКО, производителей социальных услуг, в целом требует решения на федеральном уровне. Отдельные решения по распространению деятельности инфраструктуры поддержки предпринимательства на поддержку СО НКО могут определяться и внедряться на муниципальном уровне в качестве дополнительных заданий, услуг и работ за счет бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований.

Поддержка СО НКО в сфере производства социальных услуг предполагает использование мер общей поддержки, т.е. направленной на все СО НКО, ведущие деятельность по предоставлению услуг в социальной сфере, и специальной поддержки, когда объекты поддержки среди СО НКО-производителей услуг, определяется избирательно (селективный подход).

Так к общей поддержке могут относиться, например, изменения следующих условий деятельности СО НКО — поставщиков социальных услуг:

- совершенствование нормативно-правовой базы мер поддержки СО НКО в муниципальном образовании;
- возможности получения проектами (программами) СО НКО финансовой поддержки; создание общих условий получения проектами кредитной (микrokредитной) поддержки; формирование механизмов получения СО НКО — производителями услуг гарантий по обязательствам перед финансово-кредитными организациями;

- доступность приспособленных помещений и оборудования; возможность привлечения персонала необходимой квалификации;
- совершенствование системы информационного обеспечения деятельности СО НКО — поставщиков услуг в социальной сфере;
- снижение уровня административных барьеров в деятельности СО НКО- поставщиков услуг в социальной сфере;
- возможность влияния общественных объединений СО НКО- производителей социальных услуг, на принятие управленческих решений, касающихся их деятельности и др.

Также как и для других негосударственных поставщиков услуг в социальной сфере, значимым для СО НКО является развитие инфраструктуры поддержки, как наиболее действенной формы общей косвенной поддержки СО НКО, в т.ч. по предоставлению социально ориентированным некоммерческим организациям консультационных, информационно-методических услуг, поддержки кооперации, развития систем качества, инкубирования начинающих инновационных проектов в социальной сфере, передаче технологий производства услуг и т. п.

Специальная (селективная) поддержка СО НКО определяется с выделением конкретных критериев, в качестве которых могут быть использованы следующие:

- территориальный — с акцентом на меры поддержки СО НКО, действующих и производящих услуги в социальной сфере в неблагополучных (по тем или иным основаниям) районах и территориях;
- отраслевой — с акцентом на меры поддержки СО НКО в их производстве услуг в достаточно узко выделенных приоритетных отраслях социальной сферы (например, в отношении производства дефицитных или редких социальных услуг или в отраслях наиболее приоритетных для развития рынка социальных услуг);
- социальный — с акцентом мер поддержки СО НКО, производящих услуги для особых социальных групп (людей со специальными потребностями, социально уязвимых категорий населения и т. п.) или обеспечивающих при производстве социальных слуг рабочие места представителям групп, проигрывающих на рынке труда (инвалиды, выпускники интернатных учреждений, безработные граждане и т. п.)
- функциональный — с акцентом мер поддержки СО НКО в отношении деятельности по производству социальных услуг на разных этапах своего развития («жизненного цикла»): «стартового» социального пред-

принимательства, производства социальных услуг, масштабно развивающего объемы предоставления услуг на основе опробованной успешной технологии (развитие территориальных сетей, франчайзинг) и т. п.

Необходимо также рассмотреть возможности расширения сферы бюджетных социальных услуг в сторону бюджетной поддержки тех услуг, которые сейчас производятся только СО НКО (и гарантированно востребованы или будут востребованы отдельными категориями населения) и в настоящий момент не предполагаются как уточнение (детализация) обязательств бюджета в ходе реализации полномочий.

## **Финансовая поддержка**

В настоящее время финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными/немуниципальными организациями и предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетными законодательством Российской Федерации, проведения закупок услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частично.

### **Размещение у негосударственных/немуниципальных поставщиков (в том числе СО НКО) заказов на оказание услуг в социальной сфере в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Механизм муниципального заказа на оказание услуг в социальной сфере представляет из себя закупку услуг либо через различные конкурентные способы, либо через закупку у единственного постав-

щика<sup>5</sup>. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе, является одной из предусмотренных форм поддержки этих организаций органами местного самоуправления<sup>6</sup>.

В соответствии с законодательством любой заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации<sup>7</sup>. Это положение законодательства является стимулом для заказчиков не только закупать товары, работы и услуги хозяйственного назначения у субъектов малого предпринимательства (такая практика достаточно распространена), но и привлекать такие субъекты, а также социально ориентированные некоммерческие организации к оказанию услуг в социальной сфере.

Применение конкурентных способов подразумевает выбор заказчиком наилучшего поставщика услуг путем проведения установленных законодательством конкурентных процедур среди участников закупки — любых юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любых физических лиц, в том числе зарегистрированных в качестве индивидуального предпри-

---

5 Часть 1 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6 Пункт 3 части 3 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

7 Часть 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

нимателя<sup>8</sup>. Рекомендуемым конкурентным способом закупки услуг в вышеуказанных сферах является открытый конкурс, поскольку именно он в отличие от электронного аукциона и запроса котировок обеспечивает возможность выбора поставщика с учетом не только цены контракта, но и других значимых критериев, в частности, качественных характеристик объекта закупки и квалификации участников закупки<sup>9</sup>.

Применение таких конкурентных способов закупки как конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений для организации предоставления услуг в отдельных социальных отраслях имеет свои ограничения, которые заключаются в следующем:

1) Конкурс с ограниченным участием может проводиться в случае оказания услуг, связанных с необходимостью допуска поставщиков к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда<sup>10</sup>. Таким образом, данный вид конкурса может применяться в отрасли культуры.

2) Двухэтапный конкурс может проводиться во всех рассматриваемых отраслях в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности) и если для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.<sup>11</sup>

3) Запрос предложений может проводиться во всех рассматриваемых отраслях в случае признания повторного конкурса, электронного

---

8 Пункт 4 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

9 Часть 1 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

10 Пункт 2 части 2 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

11 Часть 2 статьи 57 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

аукциона не состоявшимися.<sup>12</sup>

Общими условиями применения механизма государственного или муниципального заказа на муниципальном уровне для привлечения негосударственных/немуниципальных поставщиков, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере являются:

1) Наличие у органа местного самоуправления финансовых средств для закупки услуг. В соответствии с бюджетным законодательством данные средства должны быть предусмотрены по такому виду расходов как «осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»<sup>13</sup>.

2) Необходимость и возможность определения наилучшего поставщика услуги самим органом местного самоуправления (отраслевым муниципальным органом).

3) Наличие в муниципальном образовании как минимум одного негосударственного/немуниципального поставщика, который способен оказывать ту или иную услугу.

4) Соответствие закупаемой услуги установленным законодательством полномочиям органов местного самоуправления.

С учетом положений федерального законодательства о контрактной системе, а также с учетом того, что субъекты малого предпринимательства и в особенности социально ориентированные некоммерческие организации ограничены в своих свободных денежных средствах рекомендуется при проведении конкурсов устанавливать минимальные требования к форме и размеру обеспечения заявок и контрактов, а именно: форма обеспечения заявки и контракта — банковская гарантия, размер обеспечения заявки — 0,2% начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта — 5% начальной (максимальной) цены контракта или отсутствие требования о таком обеспечении в разрешенных законодательством случаях<sup>14</sup>. Также

---

12 Часть 2 статьи 83 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

13 Статья 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

14 Статьи 44 и 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

органам местного самоуправления рекомендуется при выстраивании своего взаимодействия с кредитными учреждениями содействовать тому, чтобы банковские гарантии предоставлялись этим участникам закупок на максимально льготных условиях. Кроме того, рекомендуется содействовать тому, чтобы кредитные учреждения в принципе были готовы выдавать банковские гарантии социально ориентированным некоммерческим организациям. В настоящий момент распространена практика, при которой банки отказывают в этом некоммерческим организациям в силу недостаточного понимания особенностей правового положения некоммерческих организаций — отсутствие у этих организаций прибыли, требование банками сведений, которые могут быть предоставлены только коммерческими организациями (например, о размере уставного капитала), соответствие предоставляемой банком гарантии нормам федерального законодательства о контрактной системе.

Отдельного внимания заслуживает вопрос об использовании положений федерального законодательства о контрактной системе при передаче муниципальными учреждениями на аутсорсинг негосударственным/немуниципальным поставщикам оказания каких-либо услуг, включенных в муниципальное задание этим учреждениям. Здесь может иметь место совмещение функций органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов (в данном случае муниципальных учреждений), что запрещается федеральным законодательством о защите конкуренции<sup>15</sup>. Под функцией органов местного самоуправления здесь понимается организация предоставления тех или иных услуг. Если учреждение оказывает услуги не само, а привлекает для этого сторонних поставщиков, то такая деятельность учреждения может рассматриваться контролирующими органами, в частности, Федеральной антимонопольной службой, именно как деятельность по организации предоставления услуг. Такой вывод подтверждается и имеющейся судебной практикой<sup>16</sup>, поэтому органам местного самоуправления рекомендуется осуществлять закупки услуг у негосударственных

---

15 Часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

16 См., например, Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 5 декабря 2013 года № 17АП-13820/2013-АК по делу № А50-7090/2013.

поставщиков напрямую, а не через подведомственные им муниципальные учреждения. Таким образом, при передаче на аутсорсинг негосударственным/немуниципальным поставщикам той деятельности по оказанию муниципальных услуг, которую осуществляют муниципальные учреждения, рекомендуется передавать им не оказание услуг целиком в том виде, как они сформулированы в муниципальном задании учреждению, а какие-либо элементы этих услуг. Например, если муниципальная услуга в задании сформулирована как «организация досуга», то на аутсорсинг можно отдать такую составляющую этой услуги как проведение конкретного праздника.

Как правило, непосредственно использовать механизм муниципального заказа на услуги в отраслях социальной сферы могут отраслевые муниципальные органы. Для этого данному органу необходимо последовательно выполнить следующие действия:

1. Определить те услуги, на которые может быть размещен заказ, и категорию получателей этих услуг. Такими услугами могут быть:

- услуги, которые уже оказывают муниципальные учреждения — в этом случае заказ может размещаться на дополнительный объем услуг;

- услуги, которые оказывают негосударственные/немуниципальные поставщики в рамках предпринимательской деятельности и/или за счет благотворительных средств — в этом случае механизм заказа может использоваться для того, чтобы обеспечить бесплатное предоставление услуги той или иной группе населения;

- услуги, которые в текущий момент пока не оказываются ни государственными (муниципальными) учреждениями, ни негосударственными поставщиками, но которые могут ими оказываться в принципе, если со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления на эти услуги будет сформирован платежеспособный запрос.

2. В зависимости от потребности в услугах и финансовых возможностей бюджета определить объем услуг, срок их предоставления, требования к качеству услуг, начальную (максимальную) цену контракта. При расчете начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с федеральным законодательством о контрактной системе<sup>17</sup> могут ис-

---

17 Статья 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



пользоваться следующие методы:

- нормативный метод — если планируется закупка услуги, которую оказывают муниципальные учреждения, деятельность которых по оказанию услуги финансируется по нормативному принципу. При применении метода в составе непрямых затрат на оказание услуги рекомендуется учесть амортизацию имущества, используемых учреждениями в процессе предоставления услуги (такие затраты обычно не учитываются при определении нормативов финансирования учреждений) — таким образом, может быть определена полностью экономически обоснованная стоимость услуги;

- метод сопоставимых рыночных цен — если планируется закупка услуги, которую оказывают негосударственные/немуниципальные поставщики в рамках предпринимательской деятельности и/или за счет благотворительных средств.

- затратный метод — если планируется закупки услуги, которую пока не предоставляют ни государственные (муниципальные) учреждения, ни негосударственные/немуниципальные поставщики.

3. Предусмотреть необходимые средства для закупки услуги в бюджете и муниципальных программах, включить сведения о закупке в план закупок и план-график закупок. С целью повышения реалистичности возможного исполнения муниципальных контрактов силами негосударственных/немуниципальных поставщиков, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций рекомендуется разделять объем закупки на несколько некрупных лотов.

4. Произвести действия по осуществлению закупки, предусмотренные федеральным законодательством о контрактной системе (подготовить документацию, выполнить процедуры по определению поставщика, заключить контракт, проконтролировать его выполнение, принять результаты контракта).

Показателем, характеризующим привлечение негосударственных/немуниципальных поставщиков к оказанию услуг через механизм муниципального заказа, может быть «доля негосударственных/немуниципальных поставщиков, оказывающих услуги через механизм муниципального заказа, от общего числа поставщиков, включая муниципальные учреждения, оказывающих муниципальные услуги».

## **Предоставление негосударственным/немуниципальным поставщикам (в том числе СО НКО) субсидий из бюджетов муниципальных образований на оказание ими услуг в социальной сфере**

Предоставление негосударственным/немуниципальным поставщикам субсидий из бюджетов муниципальных образований на оказание им услуг осуществляется на основании статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с положениями этой статьи субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. При этом понятие «финансовое обеспечение затрат» допускает предоставление субсидии в виде авансового финансирования оказания услуг.

Для предоставления субсидий из местного бюджета необходимо предусмотреть выделение средств для них в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете, а также принять в соответствии с решением муниципальный правовой акт местной администрации о порядке предоставления таких субсидий. При этом в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе. Решения указанных органов должны также устанавливать порядок предоставления таких субсидий.

Муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

- 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исклю-

чением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц — производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Предоставление субсидий за счет бюджетных ассигнований из бюджетов муниципальных образований является предусмотренной федеральным законодательством формой финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций органами местного самоуправления<sup>18</sup>.

Субсидии негосударственным/немуниципальным поставщикам услуг могут предоставляться в следующих общих целях:

1) Оказание на регулярной основе муниципальных услуг населению (индивидуальным потребителям) в социальной сфере. При определении условий предоставления таких субсидий рекомендуется устанавливать условие о ее предоставлении поставщику услуги по факту оказания услуги гражданину, который за ней обратился — это условие позволяет обеспечивать реализацию принципа «деньги следуют за потребителем». Для получения средств субсидии поставщику необходимо предоставить отчет с указанием фактического количества получателей услуг, при этом периодичность предоставления этих отчетов и, соответственно, периодичность перечисления субсидий должна быть такой, чтобы позволять негосударственным поставщикам оперативно (например, ежемесячно) получать возмещение своих затрат на оказание услуг — особенно это актуально для социально ориентированных не-

---

18 Пункт 1 части 3 и часть 5 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

коммерческих организаций, которые, как правило, не имеют достаточных свободных оборотных средств. Для более строгого учета предоставления субсидий возможно использовать технологии социального ваучера (сертификата) или социального счета, которые применяются и при реализации механизма целевой потребительской субсидии. Размер субсидии, получаемой негосударственным/немуниципальным поставщиком, должен зависеть от фактического объема услуги, для этого необходимо рассчитать норматив финансирования единицы услуги (учащийся, койко-день, посещение и т. д.). Также рекомендуется обеспечить возможность доплаты за получение услуги в большем объеме или с более высокими показателями качества за счет средств потребителя услуги. В данном случае особенностью рассматриваемого механизма в отличие от механизма целевой потребительской субсидии (см. ниже) является то, что в соответствии с положениями федерального законодательства из числа возможных поставщиков услуги изначально исключаются муниципальные учреждения, что может сужать потребительский выбор. Предоставление субсидий негосударственным/немуниципальным поставщикам на оказание муниципальных услуг должно соответствовать установленным федеральным законодательствам полномочиям органов местного самоуправления.

2) Финансовая поддержка негосударственных/немуниципальных поставщиков услуг в социальной сфере, которые оказывают эти услуги в качестве предпринимательской деятельности и/или за счет благотворительных средств. В данном случае поддержка может носить целевое назначение, связанное с укреплением и развитием кадровой и ресурсно-материальной базы поставщиков (приобретение оборудования, в том числе в лизинг, обучение персонала, капитальный ремонт и т. д.), и должна осуществляться на конкурсной основе. К общим критериям отбора получателей таких субсидий может относиться социальная значимость предоставляемых ими услуг, срок работы (например, поддержка может оказываться только недавно появившимся поставщикам), доля привлечения собственных средств и т. д. В целях поддержки именно социально ориентированных некоммерческих организаций круг возможных получателей субсидий может быть сужен до этой категории поставщиков.

Реализация проектов социально ориентированных некоммерческих организаций по предоставлению населению услуг, не относя-

щимся к муниципальным услугам. Финансирование таких проектов должно осуществляться на конкурсной основе. Применение механизма субсидирования в данном случае призвано развивать различные инновации в предоставлении услуг населению — оказание новых услуг, обслуживание новых клиентских групп, апробация, внедрение и распространение новых технологий оказания услуг и т. д. Содержание проектов здесь ограничено лишь установленными направлениями деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций<sup>19</sup> и не зависит от отраслевых полномочий органов местного самоуправления — в данном случае реализуемым полномочием органов местного самоуправления будет поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций<sup>20</sup>. По итогам реализации конкурсных проектов продолжение оказания услуг может быть организовано через механизм муниципального заказа или механизм субсидий. Методические рекомендации по проведению конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации размещены на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации.<sup>21</sup>

В зависимости от общих целей применения механизма непосредственно использовать его для организации предоставления услуг могут либо отраслевые муниципальные органы, либо органы, уполномоченные заниматься поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций. В последнем случае речь может идти о конкурсном распределении субсидий на финансовую поддержку деятельности социально ориентированных организаций по оказанию услуг и/или финансирование реализации конкретных проектов социаль-

---

19 Часть 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

20 Пункт 9.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и пункт 34 части 1 статьи 14, пункт 25 части 1 статьи 15, пункт 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

21 Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций — <http://nko.economy.gov.ru:81/Methodika.aspx>.

но ориентированных некоммерческих организаций по оказанию услуг.

Рекомендуемые действия органов местного самоуправления по применению механизма также зависят от общих целей его использования:

1. Оказание на регулярной основе муниципальных услуг населению (индивидуальным потребителям) в социальной сфере:

а) Определить услуги, предоставление которых может организовываться с помощью субсидирования негосударственных поставщиков.

б) Рассчитать норматив финансирования за единицу услуги, периодичность предоставления субсидий, срок их предоставления, общий объем субсидий, заложить средства в бюджет.

в) Разработать и принять нормативные правовые акты, требуемые бюджетным законодательством.

г) Заключить договоры с поставщиками.

д) Если для учета предоставления субсидий используется технология социальных ваучеров, дающих гражданам право на получение услуги — организовать выдачу ваучеров получателям услуг.

е) Если для учета предоставления субсидий используется технология специальных счетов, на которые гражданам перечисляются условно начисленные единицы для оплаты услуги — организовать выдачу получателям услуг электронных карт.

ж) По факту оказания услуг принимать от поставщиков отчетные документы и перечислять им субсидии в зависимости от фактического объема оказанных ими услуг.

2. Финансовая поддержка негосударственных/немуниципальных поставщиков услуг в социальной сфере, которые оказывают эти услуги в качестве предпринимательской деятельности и/или за счет благотворительных средств:

а) Определить категории получателей субсидий, направления и объемы финансирования, условия получения субсидий, сроки предоставления субсидий, критерии оценки заявок, заложить средства в бюджет.

б) Разработать и принять нормативные правовые акты, требуемые бюджетным законодательством.

в) Провести конкурсный отбор заявок, заключить договоры о предоставлении субсидий с победителями конкурса, предоставить субсидии.

г) По итогам использования средств полученных субсидий прове-

сти оценку улучшения фактической деятельности получателей субсидий по оказанию услуг.

3. Реализация проектов социально ориентированных некоммерческих организаций по предоставлению населению услуг, не относящимся к государственным и муниципальным услугам

а) Определить категории получателей субсидий, направления (конкурсные номинации) и объемы финансирования, условия предоставления субсидий, сроки предоставления субсидий, критерии оценки заявок, заложить средства в бюджет.

б) Разработать и принять нормативные правовые акты, требуемые бюджетным законодательством (см. выше).

в) Провести конкурсный отбор проектов, заключить договоры о предоставлении субсидий с победителями конкурса, предоставить субсидии.

г) По итогам использования средств полученных субсидий провести оценку реализации проектов.

## **Развитие механизма целевой потребительской субсидии для оказания услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры и социального обслуживания, в том числе государственных и муниципальных услуг (технология социального ваучера и специальные счета)**

Механизм целевой потребительской субсидии в целом схож с вышеописанным механизмом прямого субсидирования негосударственных/немуниципальных поставщиков для организации предоставления ими муниципальных услуг, но отличается от него тем, что формально получателем субсидии является не поставщик услуги, а ее потребитель, а сама субсидия предоставляется потребителю услуги (получателю субсидии) таким образом, чтобы он мог потратить ее только на получение конкретной услуги — в виде социального ваучера (сертификата) или по технологии специального счета.

Предоставление целевых потребительских субсидий осуществляется в рамках бюджетных ассигнований на социальное обеспечение

населения в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат в соответствии со статьей 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Поэтому формально в нормативных правовых актах эта субсидия должна называться «целевым пособием (субсидией)».

Другой отличием данного механизма от механизма прямого субсидирования поставщиков является то, что круг поставщиков услуги здесь не ограничивается только негосударственными/немуниципальными поставщиками — предоставлять услугу могут и имеющие для этого возможность государственные или муниципальные учреждения, что делает потребительский выбор максимально широким. На практике именно стремление к расширению потребительского выбора за счет обеспечения доступа к услугам государственных и муниципальных учреждений может являться единственным практическим основанием для применения механизма целевых потребительских субсидий — если такого стремления нет или оно не может быть реализовано (например, из-за того, что мощности учреждений полностью загружены), то целесообразно использовать механизм прямого субсидирования негосударственных/немуниципальных поставщиков.

При использовании технологии социального ваучера субсидия получателю услуги предоставляется уполномоченным органом местного самоуправления в виде специального документа (ваучера, сертификата, талона), имеющего определенный денежный номинал. Этот документ потребитель может обменять на получение услуги у выбранного им поставщика, прошедшего предварительный квалификационный отбор. По факту предоставления услуги поставщик предъявляет полученные от потребителя документы в уполномоченный орган, который перечисляет ему средства целевой потребительской субсидии в зависимости от количества предоставленных поставщиком документов.

При использовании технологии специального счета средства субсидии перечисляются получателю услуги на специальную банковскую смарт-карту, с помощью которой он может только оплатить получение услуги у выбранного им поставщика, прошедшего предварительный квалификационный отбор и имеющего специальный терминал для приема оплаты по смарт-картам. Другим вариантом может быть перевод субсидии на счет карты получателя в виде условно начисленных единиц, которыми получатель может в пределах объема предоставленной субсидии произвести расчет за ту или иную услугу у установлен-



ных поставщиков. После этого расчета уполномоченный орган перечисляет поставщику средства субсидии в зависимости от количества реализованных получателем субсидии у этого поставщика условно начисленных единиц. При этом для обеспечения расходования средств только по факту оказания услуги должно использоваться программное обеспечение, обеспечивающее возможность учета неиспользованных средств в следующие периоды применения технологии и (или) возврат средств в бюджет. В перспективе технология целевой потребительской субсидии в форме специальных счетов может быть реализована на основе Универсальной электронной карты, которая начала выдаваться гражданам Российской Федерации в том числе для получения и оплаты с ее помощью государственных и муниципальных услуг<sup>22</sup>.

Использование специальных счетов является сравнительно более дорогостоящим и трудозатратным способом в сравнении с выпуском социальных ваучеров. Поэтому при внедрении механизма целевой потребительской субсидии на первом этапе, как правило, целесообразно использовать социальные ваучеры. В случае успешного применения ваучеров и достаточного масштаба оказания услуг с использованием ваучеров, целевая потребительская субсидия может быть переведена в электронную форму специальных счетов.

Подробные методические рекомендации по применению механизма целевой потребительской субсидии, включая модельные нормативные правовые акты, размещены на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации<sup>23</sup>.

Действия органов местного самоуправления по применению механизма целевых потребительских субсидий:

1) потребительская субсидия (пособие), их размер, категории получателей, условия получения, периодичность и срок выплат, общий объем финансирования, требования к поставщикам, заложить средства в бюджет. Определение услуг осуществляется таким же образом, как и в случае определения услуг при применении механизма субсидирования негосударственных поставщиков.

2) Разработать и принять порядок предоставления целевых потре-

---

22 Универсальная электронная карта — <http://www.uecard.ru>.

23 Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций — <http://nko.economy.gov.ru:81/Methodika.aspx>.

бительских субсидий (пособий).

3) Провести квалификационный отбор поставщиков, заключить с ними договоры.

4) Организовать выдачу получателям субсидии (пособия) социальных ваучеров (сертификатов, талонов) или электронных карт.

5) По факту оказания услуг принимать от поставщиков услуг отчетные документы и перечислять им средства целевых потребительских субсидий (пособий).

## **Предоставление нецелевых потребительских субсидий гражданам, нуждающимся в определенных услугах в социальной сфере, которые могут быть получены гражданами у негосударственных/немуниципальных поставщиков**

Предоставление нецелевых потребительских субсидий заключается в осуществлении денежных выплат (пособий) тем гражданам, которые имеют право на получение той или иной услуги за счет бюджетных средств, но по определенным причинам не могут ее получать. Как правило, это может быть связано с дефицитом той или иной муниципальной услуги. В частности, во многих территориях распространена практика предоставления компенсационных выплат родителям детей, которые не посещают муниципальные дошкольные образовательные учреждения в связи с нехваткой мест в этих учреждениях. Предполагается, что эти деньги родители могут использовать для оплаты услуг существующих частных детских садов. Предоставление таких пособий осуществляется в рамках бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения в соответствии со статьей 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Поэтому формально в нормативных правовых документах такая субсидия должна называться пособием. Для применения этого механизма органам местного самоуправления необходимо заложить соответствующие средства в бюджет и утвердить порядок осуществления таких выплат. В этом документе должны быть определены категории получателей выплат, их размер, условия, сроки и периодичность их предоставления.

Реализация механизма нецелевых потребительских субсидий хоть и может косвенно влиять на поддержание и развитие сектора негосударственных/немуниципальных поставщиков муниципальных услуг, но прямого и непосредственного отношения к этому не имеет, так как получатели выплат могут фактически тратить денежные средства на другие цели. Особенно это может быть характерно для сельской местности, где денежные доходы населения низки. Поэтому рекомендуется использовать этот механизм в качестве сугубо временной меры исключительно для быстрого снятия социальной напряженности, связанной с дефицитом той или иной муниципальной услуги, развивая при этом и другие прямые механизмы вовлечения негосударственных/немуниципальных поставщиков в оказание этой услуги. При этом рекомендуется:

1) Определять объем денежной выплаты в размере, соответствующим средним затратам бюджета на оказание услуги. Это, во-первых, обеспечит социальную справедливость — получатели выплаты, которые не могут получить саму услугу, будут получать выплату в том же объеме, который тратится на оказание услуги из бюджета. Во-вторых, это позволит поддержать возможность получателей выплаты оплачивать аналогичную услугу у негосударственных/немуниципальных поставщиков, пусть и с использованием собственных денежных средств. При определении размера выплаты следует учитывать, что от уплаты налога на доходы физических лиц в соответствии с действующим налоговым законодательством освобождаются только государственные пособия, то есть пособия, выплачиваемые органами государственной власти<sup>24</sup>.

2) Производить выплаты только до того момента, пока получателю выплаты не сможет быть предоставлена услуга в муниципальном учреждении или у негосударственного/немуниципального поставщика за счет бюджетных средств. При этом отказ получателя от услуги должен являться основанием для прекращения осуществления ему выплат.

---

24 Статья 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

## **Заключение концессионных соглашений**

Для обеспечения правового сопровождения процесса получения имущества в концессию на муниципальном уровне разрабатывается нормативно-правовая база.

Существующая практика заключения концессионного соглашения в настоящий момент касается прежде всего муниципальных решений в отношении дошкольных организаций. Анализ сложившегося опыта позволяет предложить следующую технологию.

Первый шаг — утверждение органом местного самоуправления Положения о концессионных соглашениях в отношении муниципального имущества данного муниципального образования.

Концессионное соглашение — это смешанный договор, содержащий элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами, в соответствии с условиями которого одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество.

Концедентом выступает орган муниципального образования (Администрация), концессионером является частный инвестор, который восстанавливает объект, эксплуатирует его (при этом объект остается в муниципальной собственности) и платит концессионную плату. Размер концессионной платы определяется на основании отчета об оценке рыночной стоимости в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Окончательный размер концессионной платы определяется по результатам конкурса и устанавливается концессионным соглашением. Концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения. Существует практика заключения концессионных соглашений сроком на 25 лет.

Перед проведением конкурса на право заключения концессионного соглашения рекомендуется проводить ревизию существующих пустующих зданий, в т.ч. ранее специализированных на предоставлении социальных услуг, формировать реестр помещений возможных для передачи в концессию. Как правило, в реестр включаются следующие сведения: адрес объекта, проектная мощность, плановый объем инвестиций, необходимый для введения в эксплуатацию и др. Выбор объектов определяется с учетом спроса на соответствующие услуги в

социальной сфере в том или ином муниципальном образовании, необходимостью первоочередного использования или восстановления имеющегося муниципального имущества. Для информирования потенциальных концессионеров проводятся консультативные встречи по обсуждению нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок заключения концессионных соглашений, плановых мероприятий по расширению сети дошкольных учреждений.

Учитывая социальную значимость проблемы доступности услуг в социальной сфере, имеет смысл для подготовки и организации первых конкурсов на право заключения концессионных соглашений создавать межведомственную рабочую группу при Главе муниципального образования (ином органе местного самоуправления) из представителей департамента образования, социального департамента, департамента культуры, департамента имущественных отношений, департамента земельных отношений, депутатов, представителей ассоциаций бизнеса, СО НКО и т. д.

Необходимо сформировать план мероприятий (сетевой график) по передаче объектов концессии. План должен учитывать следующие необходимые мероприятия:

- постановка земельного участка на кадастровый учет;
- регистрация права муниципальной собственности на земельный участок;
- отказ от права оперативного управления на имущество;
- закрепление имущества в муниципальной казне;
- прекращение права оперативного управления;
- отказ от права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок;
- прекращение права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок;
- подготовка инвестиционных критериев конкурса и технико-экономических показателей объекта концессионного соглашения;
- определение размера концессионной платы;
- подготовка муниципального правового акта о проведении открытого конкурса;
- проведение конкурса на право заключения концессионного соглашения;
- заключение концессионного соглашения;
- заключение договора аренды на земельный участок.

Подготовка конкурсной документации, в том числе условий концессионных соглашений, осуществляется органом в сфере имущественных отношений. Профильные департаменты социальной сферы в свою очередь готовят свои предложения по порядку и сроку эксплуатации объектов концессионных соглашений, требования к участникам конкурса, технико-экономические показатели (какие должны предоставляться услуги, сколько услуг, для какой категории населения, какие должны быть помещения в здании, необходимые для производства социальных услуг и т. д.)

Муниципальным правовым актом необходимо утвердить Положение и состав комиссии по проведению открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения в отношении муниципально-го имущества. Комиссия создается в целях оценки конкурсных заявок по участию в открытых конкурсах на право заключения концессионного соглашения в отношении муниципального имущества.

Так же муниципальным правовым актом утверждается порядок и сроки проведения конкурса и заключения концессионного соглашения в отношении определенного объекта недвижимого муниципального имущества.

Учитывая имеющийся опыт заключения концессионных соглашений и проявившиеся риски, рекомендуется оценить возможность применения следующих дополнительных мер имущественной поддержки:

- увеличение срока заключения концессионных соглашений до 49 лет, учитывая период окупаемости проектов в социальной сфере.
- освобождение концессионера от концессионной платы и арендной платы за земельный участок на период реконструкции объекта.
- включение в концессионное соглашение обязательства муниципального образования к экономической поддержке концессионера через размещение муниципального заказа либо субсидирования расходов затрат на предоставление услуги.
- проработка механизма страхования интересов концессионера в случаях:
  - а) невозврата инвестиций;
  - б) возникновения упущенной выгоды, связанной и изменением законодательства;
  - в) создания искусственных препятствий со стороны государственных и муниципальных органов власти.

## **Закрепление гарантий качества муниципальных услуг в социальной сфере, предоставляемых негосударственными/немуниципальными поставщиками**

Привлечение негосударственных/немуниципальных поставщиков к оказанию муниципальных услуг требует наличия установленных требований к качеству этих услуг для решения следующих задач:

1) Отбор негосударственных/немуниципальных поставщиков для оказания услуг — например, эти требования могут входить в состав технического задания конкурса муниципального заказа.

2) Осуществление объективного контроля за фактическим ходом оказания услуг, в том числе при проведении независимой оценки качества оказания муниципальных услуг организациями в социальной сфере.<sup>25</sup> Наличие таких требований позволит объективно сравнивать фактическую деятельность поставщика услуг с требуемой от него деятельностью. Кроме того, это позволит сравнивать между собой деятельность муниципальных учреждений и негосударственных/немуниципальных поставщиков по оказанию одной и той же муниципальной услуги.

3) Информирование потребителей услуг о требуемом качестве услуг, которые им оказываются, в целях защиты их интересов и формирования их ответственного поведения, предотвращения потребительского иждивенчества.

Формой установления таких требований могут быть стандарты государственных и муниципальных услуг. В этом отношении действующее федеральное законодательство обеспечивает наличие следующих стандартов:

Стандарты медицинской помощи, утвержденные Министерством здравоохранения Российской Федерации<sup>26</sup>.

---

25 Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования».

26 Часть 2 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Федеральные государственные образовательные стандарты, утвержденные Министерством образования и науки Российской Федерации<sup>27</sup>.

Стандарты социальных услуг (в составе порядка оказания социальных услуг), утверждаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания, при этом отдельным требованием к содержанию стандарта является наличие в нем показателей качества услуги<sup>28</sup>.

Положений по стандартизации государственных и муниципальных услуг в сфере культуры в федеральном законодательстве не содержится.

В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления рекомендуется:

1. Разработать и утвердить муниципальные стандарты качества муниципальных услуг (в случае их отсутствия) в социальной сфере, включив в них ссылки на существующие стандарты медицинской помощи и федеральные государственные образовательные стандарты (в отношении услуг по оказанию медицинской помощи и образовательных услуг). При разработке стандартов следует:

- определить параметры и показатели качества услуги. Для этого необходимо привлечение экспертов, самих поставщиков и потребителей услуги (например, в виде проведения с ними фокус-групп);

- оценить существующую ситуацию с фактическим качеством оказываемой услуги;

- определить форму стандарта качества;

- создать проект стандарта. При этом его содержание может превышать существующие параметры и показатели качества оказываемой услуги, однако оно должно быть в принципе реалистичным для выполнения поставщиками. Для этого важно провести обсуждение проекта стандарта с экспертами и самими поставщиками.

2. Внести в существующие муниципальные стандарты качества муниципальных услуг изменения, обеспечивающие возможность их

---

27 Пункт 6 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

28 Пункт 10 статьи 8 и часть 3 статьи 27 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (вступает в силу с 01.01.2015).



применения к поставщикам услуг независимо от их организационно-правовой формы.

3. Применять стандарты качества муниципальных услуг в качестве требований при отборе негосударственных/немуниципальных поставщиков для оказания государственных и муниципальных услуг. Это применение может осуществляться в виде включения ссылки на стандарты качества оказания услуг в технические задания при размещении муниципальных заказов, в виде предъявления требований о соблюдении этих стандартов негосударственным/немуниципальным поставщикам при предоставлении им субсидий на оказание услуг, а также в виде обеспечения доступа потребителей услуг к стандартам качества.

4. Контролировать соблюдение стандартов качества поставщиками муниципальных услуг и в случае выявления их нарушений применять к поставщикам финансовые санкции, которые должны быть предусмотрены заключаемыми с ними договорами.

Также важную роль в общем обеспечении качества услуг в социальной сфере, предоставляемых негосударственными/немуниципальными поставщиками может играть:

1. Создание и использование негосударственными/немуниципальными поставщиками собственных внутренних стандартов качества оказываемых услуг. Для этого необходимо обучение негосударственных/немуниципальных поставщиков, в особенности, социально ориентированных некоммерческих организаций созданию и применению этих стандартов. Такая обучающая деятельность может быть осуществлена в ходе реализации специальных проектов, получающих поддержку при проведении муниципальных конкурсов проектов социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. Создание и функционирование саморегулируемых организаций, объединяющих на членской основе не менее чем 25 негосударственных/немуниципальных поставщиков услуг и обеспечивающих обязательное выполнение этими членами организации разработанных стандартов и правил предпринимательской деятельности по оказанию услуг<sup>29</sup>. Поскольку саморегулируемая организация является некоммер-

---

29 В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

ческой, органы местного самоуправления могут оказывать поддержку проектов по созданию и развитию таких организаций через отдельную номинацию при проведении муниципальных конкурсов проектов социально ориентированных некоммерческих организаций.

## **Совершенствование форм взаимодействия органов местного самоуправления и СО НКО**

СО НКО могут внести вклад в реальное освоение жителями муниципальных образований возможностей общественного участия в местном самоуправлении, в т.ч. формируя определенный уровень доверия, связей в обществе и культуры отношений. Для решения задач социально-экономического развития муниципального образования поддержка жителями предлагаемых изменений становится ключевым фактором успеха.

Для организации эффективного взаимодействия СО НКО и органов местного самоуправления, обеспечения полноценного участия представителей общественности в формировании муниципальной политики, в разработке и реализации муниципальных программ необходимо формирование постоянно действующих площадок и механизмов взаимодействия.

Одна из зарекомендовавших себя форм общественного участия в обсуждении и принятии решений — обеспечение участия представителей заинтересованных СО НКО в деятельности консультативных советов (экспертных советов) при структурных подразделениях органов местного самоуправления. Для обеспечения большей эффективности деятельности совещательных органов необходимо обеспечить большую прозрачность деятельности общественных советов, внедрить систему информирования населения о предложениях общественных советов, рассматриваемых ими вопросах и результатах учета этих решений в деятельности отраслевых и территориальных органов МСУ. Кроме того, необходимо закрепить гарантии квоты представителей СО НКО в совещательных органах и сделать прозрачными и определенными условия и порядок их включения в данные органы.

Основой участия общественности в обсуждении вопросов местного значения и взаимодействия с органами власти является доступность

информации о деятельности ОМСУ, решениях и планах. Разработка и внедрение механизмов отчетности Главы муниципального образования, администрации муниципального образования, структурных подразделений и территориальных органов перед общественностью, в том числе посредством публикации информации о деятельности, решениях и инициативах на официальном сайте, информационном портале СО НКО, в виде размещения публичных отчетов, обеспечит большую прозрачность деятельности и большую информированность представителей СО НКО и заинтересованных целевых групп, а также их большую вовлеченность. Помимо этого необходимо предусмотреть публикацию результатов полученных оценок и откликов на отчеты органов МСУ.

Порядок и, в ряде случаев, обязательность проведения общественной экспертизы проектов решений органов местного самоуправления с участием СО НКО, в том числе в виде антикоррупционной экспертизы и оценки регулирующего воздействия нормативных актов, должно быть регламентировано соответствующими правовыми актами, определяющими также гарантии публичного и аргументированного ответа органа МСУ на их результаты.

Необходимо использование единой доступной системы информирования для распространения сведений о проведении публичных слушаний, общественной экспертизы проектов муниципальных правовых актов по направлениям деятельности СО НКО, а также о результатах проведенных мероприятий.

Административные регламенты, система мониторинга качества предоставления муниципальных услуг, регламенты деятельности консультативных и экспертных советов должны обеспечивать участие представителей заинтересованных СО НКО в оценке результативности и эффективности реализуемых органами МСУ и муниципальными учреждениями программ и мероприятий.

Деятельность по поддержке СО НКО как партнеров в увеличении качества городских решений и развитии потенциала самоуправления направлена на достижение следующих результатов:

- реальное участие жителей через активность СО НКО в выработке решений по вопросам местного значения и контроля над их реализацией;
- участие СО НКО в достижении максимально продуктивного и доступного характера обсуждения вопросов местного значения и предлагаемых решений;

- вклад СО НКО в увеличение публичности и прозрачности деятельности городских органов МСУ и исполнения задач, поставленных программами муниципального развития; освоение горожанами через деятельность СО НКО механизмов «обратной связи» с органами МСУ;
- укрепление общественных связей по месту жительства, расширение прав и самостоятельности органов ТОС;
- поддержка самоорганизации общества; создание благоприятных условий для нахождения новых сфер общих интересов, на основе которых может происходить объединение граждан;
- привлечение общественности к совместной реализации городских проектов и программ, а также к развитию инициатив по исполнению стратегии городского развития.

В данном направлении предлагается разработать и использовать меры, позволяющие добиться следующих принципиальных сдвигов в среде деятельности СО НКО:

- развитие доступности для СО НКО форм общественного участия в принятии решений по вопросам местного значения;
- снижение издержек на самоорганизацию, коллективное действие и прямое участие горожан в решении городских проблем, в том числе финансирование (компенсация) части издержек;
- снижение административных барьеров для СО НКО — уменьшение издержек, зависящих от «муниципальной нормативно-правовой среды» в деятельности НКО (во всех или, как минимум, в приоритетных сферах);
- создание механизмов независимого мониторинга и общественной оценки результативности гражданского участия в решении вопросов местного значения;
- увеличение влияния и договороспособности СО НКО, через гарантии включения их представителей в экспертные, консультационные и иные механизмы в органах МСУ, рабочие и проектные группы; обязательства учета результатов общественных экспертиз, гражданского контроля, выявленных мнений при принятии решений и т. п.;
- ограничение действия стимулов отрицательного отбора активности, т.е. прекращение и предотвращение ситуаций, когда созданные условия самовоспроизводства деятельности СО НКО способствуют ухудшению качественных характеристик деятельности с течением времени.

## **Контроль за предоставлением муниципальной поддержки СО НКО**

Администрация муниципального образования осуществляет анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО, а также производит оценку эффективности мер муниципальной поддержки СО НКО. Оценка эффективности муниципальной поддержки СО НКО производится на основании утвержденных администрацией муниципального образования порядка и методики оценки.

Информация о состоянии, проблемах и перспективах развития СО НКО и эффективности их поддержки представляется представительному органу муниципального образования в составе ежегодного отчета главы муниципального образования, главы администрации муниципального образования. Представительный орган муниципального образования осуществляет контроль оказания поддержки СО НКО в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В случае выявления неэффективности мер поддержки СО НКО сведения о признаках нецелевого и неэффективного расходования средств бюджета муниципального образования, предоставленных в рамках оказания поддержки СО НКО, могут направляться в Контрольно-счетную палату муниципального образования для проведения дальнейшей проверки в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Контрольно-счетная палата муниципального образования вправе внести представление в администрацию города Перми с требованием о пересмотре Программы поддержки СО НКО или конкретных мер поддержки, а также привлечения к ответственности лиц, виновных в неэффективном или нецелевом использовании средств.

# Информация о лучших практиках поддержки СО НКО в Республике Саха (Якутия)

## Проект «Народный бюджет» в городском округе «город Якутск»

2014 год в городском округе «город Якутск» главой Айсеном Николаевым объявлен **Годом народной инициативы**. Главой городского округа «город Якутск» утверждено распоряжение о создании организационного комитета по проведению Года народной инициативы в городском округе «город Якутск», 7 рабочих групп по основным направлениям реализации мероприятий Года:

- Наша столица;
- Поминим. Гордимся. Благодарим.;
- Будущее Якутска;
- Город талантов;
- Наш пригород;
- Благоустройство;
- Личный пример.

Главным аспектом реализации Года народной инициативы является деятельное участие, личный вклад жителей города: интеллектуальный, материальный или трудовой. Таким образом в Год народной инициативы осуществляется не просто сбор хороших идей, но и реализация конкретных дел, больше всего необходимых, актуальных для города, пригородных территорий и их жителей. Одним из основных и уникальных проектов в рамках реализации Года народной инициативы в городском округе «город Якутск» является проект «Народный бюджет», который направлен на решение этих задач.

Проект «**Народный бюджет**» — финансовые средства в бюджете городского округа «город Якутск», направляемые на финансовую поддержку народных инициатив, прошедших конкурсный отбор.

На 2014 год объем средств на реализацию инициатив проекта «Народный бюджет» в городском округе «город Якутск» составило

26430392 (двадцать шесть миллионов четыреста тридцать тысяч триста девяносто два) рубля

По условиям конкурсного отбора, сами инициаторы вкладывают не менее 20% от стоимости всего проекта, это не обязательно должны быть денежные средства, это могут быть материалы, техника, оборудование, подготовка документации, неоплачиваемый труд работников. Отбор инициатив проходил по бальной системе оценок. Целый ряд критериев оценивали экспертные рабочие группы. Для участия в проекте было подано порядка 170 заявок от жителей города, пригородов, инициативных групп, общественных организаций, из них конкурсный отбор прошли 47 инициатив.

Все поступившие инициативы были распределены на 8 направлений «Наша столица», «Помним. Гордимся. Благодарим», «Будущее Якутска», «Город талантов», «Наш пригород», «Благоустройство», «Личный пример» и молодежное направление «Молодежь — энергия развития города Якутска», где экспертные рабочие группы детально изучали представленные проекты и определили самые достойные. Эти инициативы направлены на решение абсолютно различных задач, связанные со строительством различных архитектурных объектов обустройством дворовых территорий, детских площадок, мест массового отдыха горожан, благоустройством, организацией и проведением культурно-досуговых мероприятий, экологические проекты и проекты, посвященные 70-летию победы в ВОВ.

## **Краудсорсинговый интернет-портал One click Yakutsk**

Интернет-портал One click Yakutsk, работает по принципу краудсорсинга, создан по личной инициативе главы города Якутска Айсена Николаева — как новый метод взаимодействия жителей города и городских служб. Уникальность проекта заключается в объединении различных сервисов, цель которых повысить качество жизни горожан и преобразовать родной город к лучшему, некоторые из них беспрецедентны.

По состоянию на начало ноября 2014 года на портале зарегистрировано 3150 пользователей.

В среднем за месяц регистрируются 175 человек.

**Сервис «Мониторинг проблем»** позволяет фиксировать любые нарушения и мгновенно отправлять их на сайт. Это могут быть запросы насчет несвоевременной уборки мусора, проблем с дорогами и многое другое. Достаточно указать адрес, суть проблемы. Далее запрос направляется в те или иные инстанции, где своевременно выполняют работу. По состоянию на 12 ноября 2014 года на портал из поступивших 2540 запросов решены 2015, что составляет 79,3%, 470 запросов (18,5%) находятся в работе, 111 (4,37%) без ответа.

Пользователи в среднем за месяц публикуют 141 запросов. Пик активности на сервисе «Мониторинг проблем» наблюдался в сентябре 2013 г., когда было опубликовано 327 запросов, что характеризуется сезонностью, т.к. в это время падает качество воды, в результате частых дождей затапливаются дороги и дворовые территории. Минимальное количество запросов поступило в июне 2013 г. — 57, что тоже характеризуется сезонностью, так в июне 2014 было опубликовано 69 запросов.

Большинство запросов, поступающих на сервис «Мониторинг проблем», относятся к проблеме жилищно-коммунального хозяйства — 73,5%, загрязнение окружающей среды — 6,2%, бродячие собаки — 5,1%, содержание и эксплуатация дорог — 4,6%, по наружному освещению — 3,2%, общественный транспорт — 2,2%, вопросы дорожной безопасности — 2,2%, продажа алкогольной продукции в неустановленное время — 1,1% строительство — 1%, и, нарушение правопорядка — 0,8%.

**«Интерактивная справочная»** — это сервис, созданный для поиска самой разной информации в Якутске. Пользователи могут использовать постоянно обновляемую базу данных или задать свой вопрос. Для удобства использования сервиса, был создан тематический рубрикатор. Также, пользователи могут рассказать о том, как решить какую либо проблему, поделиться советом с другими пользователями. В подготовке ответов на вопросы принимают участие эксперты из разных областей: юристы, социологи, психологи, специалисты в области взаимодействия с органами власти и многие другие. Интерактивная справочная может в короткие сроки дать бесплатные рекомендации, как поступать в разных жизненных ситуациях, куда, к кому и когда обращаться, как реализовать свои права, где получить помощь или консультацию.



**Сервис «Рейтинг управляющих компаний»** — площадка, созданная для взаимодействия жителей и управляющих компаний Якутска. Пользователи могут не только найти информацию о деятельности всех УК, собранную как от самих компаний, так и от контролирующих органов и городских организаций, но и сами имеют возможность ставить оценки своих УК.

**«Публичные слушания»** — недавно стартовавший сервис, беспрецедентный в своем роде и не имеет аналогов по России. После получения легитимности сервис дал возможность каждому горожанину участвовать в публичных слушаниях прямо на сайте, экономя время и при этом, не упуская ничего важного из того, что планируется сделать в городе. Если до ввода сервиса, в Публичных слушаниях люди могли участвовать только посредством электронных, обычных писем или же непосредственно принимая участия в них самих, то теперь предложения и замечания, поступившие на портал имеют такую же юридическую силу, как и все остальные. Это дает отличную возможность всем жителям Якутска более активно участвовать в жизни города, ведь на слушания выносятся самые важные вопросы, касающиеся будущего развития города.

**Сервис «Волонтерство»** площадка для реализации добрых дел, помощи нуждающимся. Помощь смогут оказать желающие жители, собираясь в группы, даст возможность узнать, кому в городе нужна помощь в реализации какой-то идеи или попросить помочь пользователям сделать что-то хорошее для Якутска.

**«Отчетность должностных лиц»**, сервис, который позволит ознакомиться с отчетами муниципальных властей об их работе и оценить ее результаты.

Отчеты могут быть опубликованы в документальном виде или же в виде видеообращения. Также пользователям будет дана возможность комментировать отчеты, на которые должностные лица будут отвечать.

**Сервис «Сбор идей»** будет включать в себя идеи пользователей по развитию родного города, обсуждение данных идей, голосование за самые лучшие. Сервис позволит сделать город красивым, удобным и современным. Для тех, у кого есть свой проект по улучшению города будет уже работает сервис **«Народный Бюджет»**, который позволит реализовать их.

«Народный бюджет» функционирует в рамках одноименного проекта муниципалитета. Проекты поступившие на данный сервис после прохождения экспертного анализа на возможность реализации могут получить финансовую или организационную помощь от Окружной администрации города Якутска.

В августе 2014 г. был осуществлен запуск мобильного приложения на базе операционных систем Android и IOS, которые доступны для бесплатного скачивания в магазинах данных систем. По опыту внедрения таких приложений в других городах, можно ожидать увеличения числа пользователей, повышения оперативности решения проблем. В приложении будут доступны сервисы «Мониторинг проблем», «Волонтерство», «Интерактивная справочная».

С весны совместно с общественными организациями был дан старт новому проекту в рамках работы сервисы Мониторинг проблем –сервис **«Общественный контроль»**. Общественники, задействованные в данном проекте каждую неделю выезжают в округа города с целью проверки на качество выполненных работ. Общественный контроль помогает в повышении эффективности и результативности проводимой порталом работы.

Все вышесказанные сервисы и остальные проекты портала направлены на выполнение основной задачи, которая стоит сейчас практически перед всеми крауд-порталами России — налаживание взаимодействия между муниципальные властями и населением города. Налаживание данных связей может стать одним из основ становления гражданского общества на местах, послужить толчком к развитию самих городов. В современном мире власть не имея обратной связи с населением, не может видеть полной картины города, что естественно мешает дальнейшему поступательному развитию города, в связи с этим вовлечение сознательной части населения в жизнь города, представляется одной из первоочередных задач власти. В последующем данная работа может привести к добровольному возложению обществом на себя части обязанностей муниципалитета, что упростит ей работу.

Портал **One click Yakutsk** в последующем ставит еще более широкие планы в деле вовлечения горожан в жизнь города. Также планируется начать внедрение основных сервисов портала в других крупных городах республики.

## Гранты главы городского округа «город Якутск»

По линии Департамента по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ, внешних и межрегиональных связей Окружной администрации города Якутска в рамках Ведомственной целевой программы «Развитие связей с общественностью, взаимодействия со СМИ, внешних и межрегиональных связей и муниципальных СМИ» на 2013-2015 гг. с 2013 года учреждены Гранты главы городского округа «город Якутск» на поддержку общественно-значимых проектов, осуществляющих деятельность на территории городского округа «город Якутск», согласно утвержденному Постановлению Окружной администрации города Якутска от 30.04.2013 г. № 85п. В 2013 году сумма гранта составила 1 500 000 рублей, поддержаны 9 проектов по 6 направлениям — «Лучший проект по гражданскому патриотическому направлению», «Лучший проект по разработке и внедрению программы мероприятий по защите и охране окружающей среды», «Лучший проект по пропаганде ЗОЖ», «Лучший проект по борьбе с табакокурением, распространением и употреблением алкоголя и наркотиков», «Лучший проект по разработке и внедрению системы общественного контроля над соблюдением правопорядка, профилактики правонарушений», «Лучший проект по поддержке социальной интеграции людей с ограниченными возможностями». В 2014 году 2 000 000 рублей.



По линии Управления молодежи и семейной политике Окружной администрации города Якутска в рамках Ведомственной целевой программы «Молодежная и семейная политика в городском округе «город Якутск» учреждены Гранты главы городского округа «город Якутск» «Постинтернатное сопровождение выпускников» для некоммерческих общественных организаций, муниципальных бюджетных учреждений и автономных учреждений и гранты главы городского округа «город Якутск» «Обеспечение занятости и досуга несовершеннолетних в городе Якутске».

## **Муниципальная поддержка некоммерческих общественных организаций города Якутска в виде субсидий**

В целях формирования механизма партнерских отношений между администрацией города Якутска и общественными объединениями на основе единства интересов, взаимного доверия, открытости и заинтересованности в позитивных изменениях с 2013 года в рамках Ведомственной целевой программы «Развитие связей с общественностью, взаимодействия со СМИ, внешних и межрегиональных связей и муниципальных СМИ» на 2013-2015 гг. Департамента по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ внешним и межрегиональным связям. Окружной администрацией города Якутска оказывается финансовая поддержка некоммерческим общественным организациям, действующим на территории городского округа «город Якутск». В 2013 году оказана поддержка на общую сумму 1251970 рублей, по состоянию на ноябрь 2014 года на сумму 2093881,80 руб. Информация о некоммерческих общественных организациях, получивших поддержку от Окружной администрации города Якутска размещена в Муниципальном реестре социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей поддержки, оказываемой Окружной администрацией города Якутска из бюджета городского округа «город Якутск». Муниципальный реестр опубликован на официальном сайте [www.yakutsk.rf](http://www.yakutsk.rf) и обновляется ежеквартально.

## **Финансовая поддержка коренных малочисленных народов Севера в городе Якутске**

Также с 2013 года в рамках Ведомственной целевой программы «Развитие связей с общественностью, взаимодействия со СМИ, внешних и межрегиональных связей и муниципальных СМИ» на 2013-2015 гг. Департамента по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ внешним и межрегиональным связям Окружной администрации города Якутска оказывается финансовая поддержка общественным организациям малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на проведение национальных праздничных мероприятий. В 2013-2014 гг. проведены такие мероприятия как: Эвенкийский праздники «Бакалдын», «Синилген», фестиваль Тала (строганины), Эвенский праздник «Эвинек», Юкагирский праздник «Шахаджиба», Чукотский праздник «Кэлвэй».

## Информация об общественной палате Республики Саха (Якутия)

Первый состав Общественной палаты РС (Я) был полностью сформирован и приступил к работе 19 июля 2011 года. В состав палаты вошли 30 представителей различных слоев общества республики: ученые, писатели, журналисты, предприниматели, члены крупных общественных организаций.



18 июля 2014 г. был сформирован второй состав Общественной палаты Республики Саха (Якутия), который состоит из 66 членов Общественной палаты:

- 15 членов палаты определяет Президент Республики Саха (Якутия) по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, научными организациями, высшими учебными заведениями и творческими союзами, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Саха (Якутия);
- 15 членов палаты избирают из числа представителей общественных объединений Республики Саха (Якутия);
- 36 членов палаты представляют общественные советы муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия).

Общественная палата сегодня является одной из важнейших дискуссионных площадок, где объединяются усилия по взаимодействию власти и гражданского общества. Создан авторитетный институт обеспечения интересов населения республики, защиты его прав и свобод при формировании и реализации государственной политики. Достижение целей стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) невозможно без открытого диалога власти и общества по всем вопросам, касающимся жизни республики, непосредственного участия граждан в выработке решений.

В новом составе Общественной Палаты Республики Саха (Якутия) сформировано 12 комиссий:

- 1) Комиссия по общественному контролю, общественной экспертизе Общественной палаты Республики Саха (Якутия) (председатель Федоров Михаил Михайлович);

2) Комиссия по взаимодействию с общественными советами, НКО и молодежной политике (председатель-Фомин Николай Петрович);

3) Комиссия по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, вопросам малочисленных народов Севера и делам Арктики (председатель Гриценко Александр Павлович);

4) Комиссия по развитию информационного общества, имиджу региона, СМИ, массовым коммуникациям (председатель Хорошев Андрей Федорович);

5) Комиссия по вопросам агропромышленного комплекса, земельных отношений и развитию села (председатель Тоскин Станислав Иванович);

6) Комиссия по поддержке семьи и демографической политике (председатель Андросов Ольга Михайловна);

7) Комиссия по охране здоровья, физической культуре, спорту и популяризации здорового образа жизни (председатель Егоров Иван Яковлевич)

8) Комиссия по экономическому развитию, предпринимательству и туризму (Гамянин Андрей Геннадьевич);

9) Комиссия по развитию социальной инфраструктуры, транспорта и ЖКХ (Бережнов Юрий Владимирович);

10) Комиссия по развитию науки, образования, культуры и искусства (председатель Шишигин Егор Спиридонович).

11) Комиссия по экологии и охране окружающей среды (председатель Николаев Петр Николаевич);

12) Комиссия по правам и свободе человека, общественной безопасности (Иванов Вильям Очирович).

Каждый из членов Общественной палаты вошел в состав одной или нескольких комиссий, которые осуществляли свою деятельность путем проведения общественных слушаний, круглых столов, рейдов, выездных заседаний.

Из руководящего состава Палаты (председателя и двух заместителей) и председателей профильных комиссий был сформирован Совет Общественной палаты РС (Я), который проводил свои заседания не реже 1 раза в месяц и решал текущие задачи деятельности палаты. Всего за прошедший период было проведено 42 заседания Совета.

Полностью состав Общественной палаты РС (Я) собирался на ежеквартальные Пленарные заседания 11 раз. На Пленарных заседаниях

на рассмотрение членов палаты выносились глобальные вопросы, требующие общего обсуждения и голосования. Были организованы выездные заседания Общественной палаты Республики Саха (Якутия) в г.Нерюнгри, п.Батагай. Так были рассмотрены проблемы:

- организации общественного контроля в сфере ЖКХ;
- основные направления реализации Указа Президента РС (Я) от 27 сентября 2012 года № 1644 «О комплексных мерах по развитию села в Республике Саха (Якутия)»;
- обсуждение проекта Закона «Об общественном контроле в РС (Я)»;
- о природоохранной деятельности и приоритетных задачах по охране окружающей среды ОАО «Сургутнефтегаз» и АК ОАО «Якутуголь»;
- вопрос по качеству питьевой воды г. Якутска и о мероприятиях по улучшению питьевого водоснабжения в г. Якутске.

Общественной палатой был организован и проведен 21-22.06.2012 г Первый Гражданский Форум Якутии, в работе которого приняли участие около 600 представителей общественных организаций республики. На Форуме состоялся заинтересованный разговор о путях развития гражданского общества, было организовано 8 дискуссионных площадок, 2 семинара.

Форма такого взаимодействия нашла большую поддержку и развитие в республике, в течении 2013 и 2014 годов было проведено еще 3 заседания Гражданского Форума: по проблемам сельского хозяйства (с. Майя), «Человек в условиях Арктики» (г. Якутск), Оздоровление населения района и экологическое благополучие — один из главных приоритетов развития села в свете Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 27 сентября 2012 г. «О комплексных мерах по развитию села в Республике Саха (Якутия)» (г. Вилюйск).

Создан и активно работает Экспертный совет Общественной палаты, в который вошли профильных специалисты, журналисты, юристы, представители НКО. Проведена общественная экспертиза законопроектов:

- «Общественный (гражданский) контроль в Республике Саха (Якутия)»
- «О Программе социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2025 года и основные направления до 2030 года»
- «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)», «О трезвости»

- «О системе закупок Республики Саха (Якутия)
- «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Саха (Якутия)»
- «Об инвестиционной деятельности в Республике Саха (Якутия)»
- «Об участии Республики Саха (Якутия) в проектах государственно-частного партнерства».

В 2014 году завершена работа по формированию сети общественных советов 36 муниципальных образованиях, представители которых вошли во второй состав Общественной палаты РС (Я).

Также сформированы Общественные советы при 19 министерствах и ведомствах республики, заслушаны отчеты 11 министерств и ведомств.

В апреле 2014 года проведен Первый республиканский Форум НКО, собравший более 100 представителей общественных организаций и движений. Итогом Форума стало подписание соглашения представителями некоммерческих организаций Республики Саха (Якутия) и Временно исполняющим обязанности Главы Республики Саха (Якутия) Е. А. Борисовым о взаимодействии власти и общества.

Подписаны Соглашения о сотрудничестве между Общественной палатой Республики Саха (Якутия) и Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия), Советом муниципальных образований Республики Саха (Якутия) — ассоциации межмуниципального сотрудничества, Счетной палатой Республики Саха (Якутия).

Ежегодно Общественной Палатой Республики Саха (Якутия) составляются и публикуются Доклады о состоянии гражданского общества в РС (Я).

С июня 2012 года организована работа сайта Общественной палаты, информация на котором обновляется ежедневно, ведется работа по составлению реестра реально работающих НКО. Ведется еженедельный юридический прием граждан по социальным вопросам и проблемам ЖКХ.

За время работы Общественной палаты накоплен позитивный опыт как в работе Совета и комиссий, так и в районном звене. Основой ее деятельности являются профессионализм и компетентность. Члены Общественной палаты выходят с инициативами, вносят предложения по самым важным и актуальным вопросам жизни республики. Члены палаты на общественных началах ведут активную работу на благо



жителей республики. Консолидация усилий всех конструктивных сил является безусловным приоритетом работы Общественной палаты Республики Саха (Якутия).

Работа Общественной палаты и в дальнейшем будет способствовать утверждению в обществе принципов взаимоуважения, станет весомым вкладом в формирование высокой культуры общественной жизни.

**Контактные данные:**

*Сайт Общественной палаты Республики Саха (Якутия):*

*[www.opsakha.ykt.ru](http://www.opsakha.ykt.ru)*

*Электронный адрес: [oprs11@mail.ru](mailto:oprs11@mail.ru)*

*Тел/факс: 8 (4112) 425655*

# Приложение

## Перечень нормативных актов Республики Саха (Якутия) в сфере поддержки СО НКО

1. Закон Республики Саха (Якутия) от 27.11.2014 1386-3 № 327-V «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Саха (Якутия)»

2. Закон Республики Саха (Якутия) от 14.04.2011 923-3 № 749-IV «Об Общественной палате Республики Саха (Якутия)».

3. Закон Республики Саха (Якутия) от 30.04.2014 1305-3 № 167-V «Об общественном контроле в Республике Саха (Якутия)».

4. Закон Республики Саха (Якутия) от 13.07.2005 259-3 № 525-III «О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) с общественными объединениями».

5. Указ Президента РС (Я) от 13.08.2013 №2206 «О повышении роли некоммерческих организаций в реализации государственной социальной политики».

6. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 октября 2014 г. № 370 «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) социально ориентированным некоммерческим организациям».

7. Распоряжение Правительства РС (Я) от 24.12.2011 № 1394-р «О методических рекомендациях по разработке программ социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия)».

**Закон Республики Саха (Якутия)  
от 27 ноября 2014 г. 1386-3 N 327-V  
«О государственной поддержке  
социально ориентированных некоммерческих  
организаций в Республике Саха (Якутия)»**

**Статья 1. Предмет регулирования  
и область действия настоящего Закона**

1. Настоящий Закон определяет основные принципы взаимодействия органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и социально ориентированных некоммерческих организаций, формы государственной поддержки таких некоммерческих организаций в Республике Саха (Якутия), осуществляемые ими виды деятельности, а также полномочия органов государственной власти Республики Саха (Якутия) по решению вопросов государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на государственные корпорации, государственные компании, а также общественные объединения, являющиеся политическими партиями.

**Статья 2. Законодательство Республики Саха (Якутия)  
о государственной поддержке социально ориентированных  
некоммерческих организаций**

Законодательство Республики Саха (Якутия) о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», других федеральных законов, Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), регулирующих вопросы оказания государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

### **Статья 3. Основные принципы взаимодействия органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и социально ориентированных некоммерческих организаций**

Основными принципами взаимодействия органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и социально ориентированных некоммерческих организаций являются:

- 1) сотрудничество органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 2) признание права социально ориентированных некоммерческих организаций на участие в разработке и реализации мер социальной политики в Республике Саха (Якутия);
- 3) равноправное участие социально ориентированных некоммерческих организаций в разработке и реализации мер социальной политики в Республике Саха (Якутия);
- 4) гласность в принятии органами государственной власти Республики Саха (Якутия) решений по вопросам государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 5) открытость и прозрачность информации о мерах государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 6) подотчетность социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей государственной поддержки органам государственной власти Республики Саха (Якутия);
- 7) выработка совместных решений;
- 8) ответственность за выполнение взятых на себя обязательств.

### **Статья 4. Полномочия органов государственной власти Республики Саха (Якутия) в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**

1. К полномочиям Главы Республики Саха (Якутия) в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится утверждение государственных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

2. К полномочиям Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) принятие законов Республики Саха (Якутия), регулирующих вопросы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) контроль за исполнением законов Республики Саха (Якутия) в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

3) осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Саха (Якутия).

3. К полномочиям Правительства Республики Саха (Якутия) в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на соответствующий год;

6) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Саха (Якутия), прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

### **Статья 5. Виды деятельности, осуществляемые социально ориентированными некоммерческими организациями**

Органы государственной власти Республики Саха (Якутия) оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

13) содействие занятости и самозанятости населения;

14) социальная адаптация мигрантов и укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений;

15) развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления;

16) защита семьи, детства, материнства и отцовства;

17) развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных организаций и общественных организаций, работающих с детьми и молодежью;

18) содействие развитию добровольной пожарной охраны;

19) содействие охране правопорядка;

20) содействие развитию гражданских инициатив, направленных на социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия);

21) содействие развитию спортивного и экологического туризма;

22) оказание информационной, консультационной, методической, образовательной, экспертной и иной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям;

23) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

24) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

## **Статья 6. Формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**

Оказание государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая поддержка;

2) имущественная поддержка;

- 3) информационная поддержка;
- 4) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 5) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 6) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 7) поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 8) консультационная и методическая поддержка;
- 9) организационная поддержка.

## **Статья 7. Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций**

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Саха (Якутия) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственного бюджета Республики Саха (Якутия), местных бюджетов путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, включая субсидии государственному бюджету Республики Саха (Якутия), предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

## **Статья 8. Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций**

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государ-



ственной власти Республики Саха (Якутия) в пределах их полномочий путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

### **Статья 9. Информационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций**

Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется уполномоченным Правительством Республики Саха (Якутия) органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия), оказывающим поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям (далее — уполномоченный орган), путем создания республиканских информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях размещения в них информации о реализации государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Саха (Якутия).

### **Статья 10. Поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций**

Оказание поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется органами государственной власти Республики Саха (Якутия) в пределах их полномочий путем оказания содействия в проведении социально ориентированными некоммерческими организациями форумов, конференций, семинаров, «круглых столов» и других научно-просветительских мероприятий, а также иными не запрещенными законодательством способами.

### **Статья 11. Консультационная и методическая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций**

Оказание консультационной и методической поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти Республики Саха (Якутия) в пределах их полномочий путем проведения консультаций, подготовки методических материалов и инструкций, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий.

## **Статья 12. Организационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций**

1. Оказание организационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется посредством развития инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, определяемом Правительством Республики Саха (Якутия).

2. Инфраструктурой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций является система ресурсных центров — специализированных социально ориентированных некоммерческих организаций, создаваемых и осуществляющих свою деятельность на территории Республики Саха (Якутия), целью которой является оказание информационной, консультационной, методической, образовательной, экспертной и иной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

## **Статья 13. Реестры социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей государственной поддержки**

1. Уполномоченный орган формирует и ведет государственный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей государственной поддержки.

2. В реестр социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей государственной поддержки включаются следующие сведения о некоммерческой организации:

1) полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации некоммерческой организации (основной государственный регистрационный номер);

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) форма и размер предоставленной государственной поддержки;

4) срок оказания государственной поддержки;

5) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставившего государственную поддержку;

6) дата принятия решения об оказании государственной поддержки или решения о прекращении оказания государственной поддержки;

7) информация о видах деятельности, осуществляемых социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей государственную поддержку;

8) информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей государственную поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества.

3. Информация, содержащаяся в реестре социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей государственной поддержки, является открытой для всеобщего ознакомления и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

4. Исполнительные органы государственной власти Республики Саха (Якутия), оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, направляют в уполномоченный орган ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за истекшим кварталом, информацию о предоставлении указанным организациям государственной поддержки по установленной форме.

#### **Статья 14. Содействие органам местного самоуправления**

Органы государственной власти Республики Саха (Якутия) оказывают содействие органам местного самоуправления по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с пунктами 6 и 8 части 3 статьи 4 настоящего Закона.

#### **Статья 15. Финансовое обеспечение государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**

Финансовое обеспечение государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

#### **Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

*Глава Республики Саха (Якутия)*

*Е. Борисов*

*г. Якутск,*

*27 ноября 2014 года*

*1386-3 N 327-V*

