

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**Комиссия по развитию гражданского общества**

---

**ПРОТОКОЛ**

Заседания комиссии Общественной палаты Хабаровского края  
по развитию гражданского общества

19.06.2015

№ 5

г. Хабаровск

Председательствующий: - Березутский Ю.В. – председатель комиссии по развитию гражданского общества.

Члены комиссии по развитию гражданского общества: - Бурая Г.А., Варлаханова В.В., Коровина А.М., Комелева Т.М., Субботенко О.С., Сулейманов С.Ш.

**Повестка дня:**

1. Подведение итогов работы комиссии по развитию гражданского общества в первом полугодии 2015 года и в целом за год работы комиссии.
2. Обсуждение предложений в план работы комиссии по развитию гражданского общества на второе полугодие 2015 года.
3. Подготовка и участие членов комиссии в предстоящем октябрьском Дальневосточном гражданском форуме «Гражданская инициатива».
4. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии гражданского общества в Хабаровском крае в 2015 г.

**I. СЛУШАЛИ:**

Информацию Березутского Ю.В. об итогах работы комиссии по развитию гражданского общества в первом полугодии 2015 года и в целом за год работы комиссии.

Он проинформировал членов комиссии о результатах работы, обозначил основные достижения и выделил основные проблемы в работе.

Важным результатом работы комиссии является подготовка «Доклада о состоянии и развитии гражданского общества в Хабаровском крае. 2014 год», который был представлен общественности в январе 2015 года. Доклад содержит анализ таких важных характеристик гражданского общества, как актуальные проблемы жизнедеятельности граждан, оценка ими соблюдения основных прав и свобод, социальная активность жителей края, деятельность институтов гражданского общества, возможность граждан и общественных структур участвовать в принятии управлеченческих решений, возможность

влиять на события и др. Текст Доклада размещен в открытом доступе на официальном сайте Общественной палаты Хабаровского края.

В течение года работы комиссией были организованы и проведены несколько социально-значимых общественных слушаний и обсуждений с участием заинтересованной общественности, представителей органов власти, экспертов от образования и науки, средств массовой информации:

- круглый стол: «О ходе реализации Государственной целевой программы Хабаровского края «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае» на 2013-2020 гг.» (9 октября 2014 г.);
- круглый стол: «Создание в Хабаровском крае системы информационного сопровождения и популяризации деятельности институтов гражданского общества» (6 ноября 2014 г.);
- круглый стол: «Роль молодежных инициатив в развитии Хабаровского края» (5 ноября 2014 г.);
- организовали работу двух площадок краевого форума общественно-государственного сотрудничества «Гражданская инициатива» (5-6 ноября 2014 г.);
- круглый стол: «Привлечение некоммерческих организаций к сфере оказания социальных услуг по профилактике поведенческих болезней и комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых и алкозависимых лиц» (27 марта 2015 г.);
- круглый стол: «Роль пациентских организаций в обеспечении прав пациентов в Хабаровском крае» (24 апреля 2015 г.).
- общественные слушания в связи с законодательной инициативой Хабаровской городской думы «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях» (14 мая 2015 г.);
- информационная встреча (семинар): «Пресс-релиз как форма повышения степени информационного присутствия деятельности НКО в медиапространстве» (18 мая 2015 г.);
- круглый стол: «О защите прав детей и профилактике социального сиротства» (3 июня 2015 г.).

Общественный резонанс вызвали общественные слушания и обсуждение двух значимых вопросов, организованных комиссией по развитию гражданского общества, по которым Общественная палата Хабаровского края не дала положительного заключения в рамках экспертизы законопроектов от Законодательной Думы Хабаровского края и Хабаровской городской думы, сделав целый ряд конструктивных предложений и отправила проекты на доработку:

- проект закона Хабаровского края «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Хабаровском крае»;
- законодательная инициатива Хабаровской городской думы «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях» о наделении органов местного самоуправления полномочиями по

составлению административных протоколов и наложению штрафа в размере 2000 рублей на граждан за неуплату стоянки на платной муниципальной парковке (было принято решение о нецелесообразности поддержания законо-проекта в представленной редакции и необходимости его дальнейшей доработки, подчеркнув, что это вызовет дополнительную социальную напряжённость, протест и взаимное недоверие в отношениях органов власти и населения).

Члены комиссии за прошедший год приняли участие в обсуждении еще ряда социально-значимых законопроектов в рамках «нулевых» чтений. Среди которых, вопросы уровня жизни пенсионеров, социального обслуживания граждан, социальной поддержки отдельных категорий граждан, нуждающихся в этом.

По инициативе комиссии по развитию гражданского общества в целях развития общественной дискуссии на сайте палаты создана рубрика «Актуальное мнение члена палаты», в которой представлены различные мнения членов палаты по поводу актуальных проблем и вопросов.

Членами комиссии ведется работа по взаимодействию с НКО и СОНКО. Так, впервые в Хабаровском крае членами комиссии по развитию гражданского общества совместно с Правительством края был организован и проведен семинар для СОНКО, участвовавших в конкурсе 2014 года на предоставление субсидий из краевого бюджета и не выигравшим его. Основная цель семинара заключалась в разборе ошибок в подготовке СОНКО заявок на участие в конкурсе, повышении качества заявок. Наряду с этим членами комиссии были подготовлены и проведены: информационно-методический семинар по вопросам проектной деятельности и участия в конкурсах по выделению грантов НКО; семинар для представителей НКО края по подготовке пресс-релиза в целях повышения степени информационного присутствия их деятельности в медиапространстве. Члены комиссии выступали экспертами по оценке социальных проектов СОНКО на предоставление субсидий из краевого бюджета в рамках реализации государственной программы Хабаровского края «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества».

В целом следует отметить, что, несмотря на организованные и проведенные общественные слушания, дискуссионные площадки, круглые столы, экспертизы законопроектов, которые действительно демонстрируют открытость обсуждения актуальных социальных проблем края, выработки многочисленных практических рекомендаций для органов власти, на наш взгляд, необходимым и значимым направлением повышения эффективности и роли деятельности комиссии должна стать оценка и контроль за внедрением и реализацией сделанных рекомендаций и предложений. Это направление в работе на сегодня является одним из актуальных и главных приоритетов.

**ВЫСТУПИЛИ:** Бурая Г.А., Субботенко О.С.

Выступающие в целом отметили о разноплановой работе комиссии по развитию гражданского общества, положительных результатах. В то же время выделили и ряд проблем, на решении которых необходимо сконцентрироваться в перспективе. Среди наиболее необходимых направлений повышения эффективности работы комиссии выделены повышение активности членов комиссии; совершенствование механизмов обратной связи с органами власти; развитие информационного присутствия результатов работы комиссии и палаты в целом в медиапространстве в целях формирования общественного мнения о деятельности Общественной палаты Хабаровского края.

**РЕШИЛИ:**

Одобрить итоги работы комиссии по развитию гражданского общества в первом полугодии 2015 года и в целом за год работы комиссии.

**II. СЛУШАЛИ:**

Предложения членов комиссии по развитию гражданского общества в план работы комиссии на второе полугодие 2015 года.

**ВЫСТУПИЛИ:**

Березутский Ю.В. с предложением об обсуждении доклада «О состоянии и развитии гражданского общества в Хабаровском крае в 2015 году» о проведении круглого стола «Роль Общественных советов в принятии управленческих решений» (проведение круглого стола было запланировано ранее, но в силу различных причин проведено не было).

Бурая Г.А. с предложением о планировании на второе полугодие работы по оценке реализации резолюций, проведенных в первом полугодии 2015 года.

Варлаханова В.В. с предложением о проведении общественных слушаний «Об организации рационального питания детей младшего школьного возраста».

Комелева Т.М. с предложением о проведении выездного круглого стола в п. Чегдомын Верхнебуреинского района по теме: «Особенности состояния и перспектив взаимодействия общественности и органов местного самоуправления».

Субботенко О.С. с предложением о подготовке и участии в работе Дальневосточного гражданского форума «Гражданская инициатива», который пройдет в г. Хабаровске в октябре 2015 года.

## **РЕШИЛИ:**

Внести в план работы на второе полугодие 2015 года следующие предложения членов комиссии:

Август 2015 г. Проведение общественных слушаний: «Об организации рационального питания детей младшего школьного возраста».

Сентябрь 2015 г. Проведение круглого стола: «Роль Общественных советов в принятии управленческих решений».

Октябрь 2015 г. Организация и подготовка работы двух круглых столов (дискуссионных площадок) в рамках работы Дальневосточного гражданского форума «Гражданская инициатива».

Ноябрь 2015 г. Проведении выездного круглого стола в п. Чегдомын Верхнебуреинского района: «Особенности состояния и перспектив взаимодействия общественности и органов местного самоуправления».

Декабрь 2015 г. Обсуждение доклада «О состоянии и развитии гражданского общества в Хабаровском крае в 2015 году»

## **III. СЛУШАЛИ**

Информацию Березутского Ю.В. «Об организации и проведении Дальневосточного гражданского форума «Гражданская инициатива» в октябре 2015 года. Он проинформировал членов комиссии, что 8 июня 2015 года на очередном заседании общественного совета некоммерческих организаций при Губернаторе Хабаровского края выступил с докладом «Об организации и проведении Дальневосточного гражданского форума-2015», инициированного институтами гражданского общества совместно с Правительством Хабаровского края.

Актуализируя проведение форума в Хабаровском крае, Березутский Ю.В. рассказал Губернатору и членам совета НКО об основных характеристиках состояния и развития гражданского общества в Хабаровском крае, отраженных в подготовленном палатой в начале 2015 года «Докладе о состоянии и развитии гражданского общества в Хабаровском крае. 2014 год», обозначил основные положительные тенденции и проблемы, требующие своего решения. Все это актуализирует на площадках предстоящего форума необходимость самого широкого обсуждения таких важных для развития гражданского общества направлений, как: актуальные проблемы жителей Дальнего Востока России как основа формирования повестки дня гражданского общества; социальная активность граждан и ее роль в развитии гражданского общества; государственная поддержка СОНКО; механизмы обратной связи гражданского общества и власти; роль общественных советов в принятии управленческих решений; развитие общественного контроля и роль Общественных палат в его реализации; информационная политика и роль СМИ в развитии гражданского общества; роль социально ответственного бизнеса в развитии общества; ярмарка социальных проектов и гражданских инициатив в субъектах РФ ДФО; патриотическое воспитание как социальный заказ современности.

Губернатор Хабаровского края В.И. Шпорт поддержал инициативу об организации и проведении на территории Хабаровского края в октябре 2015 года Дальневосточного гражданского форума «Гражданская инициатива».

### **ВЫСТУПИЛИ:**

Выступающие члены комиссии Варлаханова В.В., Субботенко О.С., Сулейманов С.Ш. предложили принять участие в организации и проведении в рамках форума двух площадок:

1. Дискуссионную площадку «Особенности взаимодействия НКО и СМИ», в рамках которой провести обучающий семинар-тренинг для представителей институтов гражданского общества «Мастерская СМИ» (включающую подготовку пресс-релиза, подготовку информационного повода, подготовка к интервью и др.)

2. Дискуссионную площадку «Социальная активность граждан как фактор территориального развития: состояние, проблемы, перспективы».

### **РЕШИЛИ:**

Внести в план работы комиссии на второе полугодие 2015 года и выйти с предложением в рабочую группу форума о проведении:

1. Дискуссионной площадки «Особенности взаимодействия НКО и СМИ» с проведением обучающего семинара-тренинга для представителей институтов гражданского общества «Мастерская СМИ».

2. Дискуссионную площадку «Социальная активность граждан как фактор территориального развития: состояние, проблемы, перспективы».

### **III. СЛУШАЛИ:**

Информацию Березутского Ю.В. о подготовке к концу года ежегодного Доклада о состоянии и развитии гражданского общества в Хабаровском крае в 2015 г. Он представил членам комиссии структуру Доклада, включающую несколько разделов и дал краткую характеристику этих разделов.

### **ВЫСТУПИЛИ:**

Члены комиссии по развитию гражданского общества Бурая Г.А., Варлаханова В.В., Коровина А.М., Комелева Т.М., Субботенко О.С. сделали свои предложения о дополнении и корректировке содержания Доклада.

### **РЕШИЛИ:**

Вынести для обсуждения структуру и содержание Доклада «О состоянии и развитии гражданского общества в Хабаровском крае в 2015 г.» на внеочередное пленарное заседание Общественной палаты Хабаровского края, которое состоится 26 июня 2015 г.

Структура Доклада представлена 4 основными разделами. Новое в предлагаемом Докладе – это попытка оценки состояния развития гражданских инициатив и институтов гражданского общества в муниципальных образованиях Хабаровского края.

# **ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ. 2015 ГОД**

## **ВВЕДЕНИЕ**

### **РАЗДЕЛ 1. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: БАЗОВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ**

- 1.1. Гражданское общество как социальное явление
- 1.2. Гражданское общество в контексте Посланий Президента РФ Федеральному Собранию
- 1.3. Актуальные проблемы жизнедеятельности жителей края как основа формирования повестки дня гражданского общества
- 1.4. Социальная активность граждан как фундамент развития гражданского общества

### **РАЗДЕЛ 2. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ В ПРАВОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

- 2.1. Представления граждан о правах и свободах как основах развития гражданского общества и правового государства
- 2.2. Правовое поле развития гражданского общества
- 2.3. Организация системы общественного контроля и реализация механизмов обратной связи власти и общества
- 2.4. Особенности реализации Государственной целевой программы Хабаровского края «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае» на 2013-2020 гг.»
- 2.5. Итоги Дальневосточного гражданского форума «Гражданская инициатива» как знакового события года

### **РАЗДЕЛ 3. СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

- 2.1. Общественная палата Хабаровского края и ее роль в развитии гражданского общества
- 2.2. Общероссийское общественное движение «Народный фронт «За Россию» и его роль в развитии гражданского общества
- 2.3. Особенности функционирования общественных организаций и объединений
- 2.4. Информационное присутствие деятельности общественных организаций и объединений в медиапространстве
- 2.5. Особенности функционирования общественных организаций и объединений в оценках жителей края
- 2.6. Положение общественных молодежных организаций и объединений
- 2.7. Этнонациональные организации и сообщества как субъекты межнациональных отношений
- 2.8. Особенности положения и роль политических партий
- 2.9. Государственно-общественное партнерство: формирование и поддержка

общественных экспертных советов

2.10. Средства массовой информации и их роль в формировании общественно-го мнения

#### **РАЗДЕЛ 4. «ГРАЖДАНСКИЙ ПАСПОРТ» МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

- 4.1. г. Хабаровск
- 4.2. г. Комсомольск-на-Амуре
- 4.3. Амурский район
- 4.4. Аяно-Майский район
- 4.5. Бикинский район
- 4.6. Ванинский район
- 4.7. Верхнебуреинский район
- 4.8. Вяземский район
- 4.9. Комсомольский район
- 4.10. Нанайский район
- 4.11. Николаевский район
- 4.12. Охотский район
- 4.13. Район им. Лазо
- 4.14. Район им. П. Осипенко
- 4.15. Советско-Гаванский район
- 4.16. Солнечный район
- 4.17. Тугуро-Чумиканский район
- 4.18. Ульчский район
- 4.19. Хабаровский район

#### **ОБЩИЕ ИТОГИ И ВЫВОДЫ**

Председатель комиссии

Ю.В. Березутский  
105/