Институты национальной политики как фактор предупреждения межнациональных конфликтов

*к.ю.н., доцент Довгополов Е.Ю.*

1. Новые задачи, поставленные в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, требуют не просто изменения функций политических институтов в современной России, но и создания новых институтов национальной политики.

Из этого следует, что государство как самый главный политический институт должно:

1) заниматься уточнением и конкретизацией основных направлений Стратегии национальной политики в процессе их реализации на региональном и муниципальном уровнях;

2) разрабатывать при поддержке экспертного сообщества алгоритмы и технологии практической ее реализации в практике региональной и муниципальной деятельности.

2. Появление новых институтов национальной политики связано с принципом общественно-государственного партнерства в реализации Стратегии национальной политики. В связи с этим можно выделить несколько институциональных блоков национальной политики:

- 1-ый блок – федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления. Основная функция данного блока: организационно-распорядительное, административно-политическое и программно-целевое обеспечение национальной политики;

- 2-ой блок – некоммерческие организации и другие общественные объединения. Основная функция этого блока: этнокультурное, культурно-эстетическое, социально-защитное и общественно-гражданское сопровождение национальной политики (установление гражданского мира и межнационального согласия);

- 3-ий блок – правоохранительный (институты прокуратуры, органов внутренних дел, федеральной службы безопасности). Основная функция этого блока: правоохранительное и оперативно-силовое обеспечение национальной политики, т.е. правоохранительная регуляция межнациональных отношений на основе выявления, предупреждения и пресечения противоправных проявлений, связанных с элементами этнорелигиозной ксенофобии, дискриминации по национальному и религиозному признакам, этнического и религиозного экстремизма и радикального национализма;

- 4-ый блок – научно-образовательные и воспитательные организации и учреждения. Основная функция этого блока: превентивная деятельность, предполагающая раннюю профилактику путем минимизации предпосылок восприятия экстремистской и радикально-националистической идеологии посредством научно-образовательной и социально-воспитательной работы.

3. Роль (задачи) институтов исполнительной власти в формировании системы конфликтопредупреждения и конфликторазрешения в сфере межнациональных отношений:

1) формирование методологии и методики конфликтопредупреждения и конфликторазрешения в сфере межнациональных отношений в тесном взаимодействии с экспертным сообществом;

2) внедрение конфликтологической методологии и методики в различные целевые программы национальной политики;

3) интеграция на региональном и муниципальном уровнях всех вышеперечисленных институциональных блоков национальной политики в единую систему конфликтологического мониторинга межнациональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

Практические выводы:

Необходима:

1) разработка методики оперативного оповещения и оперативного реагирования на конфликтные ситуации межнациональных отношений;

2) методология и методика раннего распознавания предпосылок межнациональных и этноконфессиональных конфликтов;

3) отработка взаимодействия правоохранительно-силового и образовательно-воспитательного блоков и интегративное внедрение его результатов в превентивной деятельности на территории региона и муниципальных районов.

В настоящее время в российском законодательстве нет норм, которые говорят о ранней профилактике экстремизма и других подобных противоправных проявлений в сфере межнациональных отношений.

Необходимы новые институты национальной политики, которые были бы связаны с непосредственным мониторингом и профилактикой межнациональных конфликтов. Например, механизмы общественно-государственного участия, такие как межвузовский конфликтологический центр. Или же можно предложить создание автономных некоммерческих организаций, которые объединяли бы усилия экспертного сообщества в партнерстве с исполнительной властью по мониторингу и предупреждению межнациональных конфликтов. Например, можно было бы обозначить эту организацию как «Научно-методический центр регионального конфликтологического мониторинга межэтнических и межконфессиональных отношений». Подробнее об этом может рассказать доктор политических наук Александр Сергеевич Ким.