

## РЕЗОЛЮЦИЯ

совместного заседания рабочей группы «За честную и эффективную экономику»  
и комиссии по экономическому развитию Общественной палаты Хабаровского края  
по теме:

«Пути повышения эффективности управления дорожной отраслью в Хабаровском крае»

Общее снижение количества дорожно-транспортных происшествий на территории Российской Федерации, в том числе на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Хабаровского края, снижение уровня смертности и количества пострадавших в результате их совершения является одной из приоритетных задач, реализуемых Правительством Российской Федерации.

Проблемы реформирования дорожной отрасли, с целью повышения эффективности расходования бюджетных средств, обеспечения действенного антикоррупционного контроля над деятельностью государственных учреждений, повышения уровня безопасности дорожного движения, не являются уникальными для Хабаровского края. Аналогичные сложности присутствуют во многих регионах России. В г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Владимирской, Смоленской, Магаданской областях была реализована эффективная система организации работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог. Основная концепция реформирования дорожной отрасли, заключается в исключении из числа работников, осуществляющих контроль над ходом выполнения работ, приёмку выполненных работ и их финансирование лиц, не являющихся государственными или муниципальными служащими и передаче, контрольных функций государственным органам исполнительной власти, сотрудники которых являются государственными служащими, чья деятельность попадает по действие антикоррупционного законодательства.

В настоящее время основным субъектом дорожной деятельности на территории Хабаровского края является краевое государственное казённое учреждение «Хабаровское управление автомобильных дорог» (КГКУ «Хабаровскуправтодор»), учредителем которого учреждения является Министерство промышленности и транспорта Хабаровского края (далее – Министерство). Указанное юридическое лицо осуществляет функции государственного заказчика на выполнение работ по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Хабаровского края, осуществляет контроль над ходом выполнения работ и их приёмку. Работники КГКУ «Хабаровскуправтодор» не являются государственными или муниципальными служащими и, следовательно, в настоящее время отсутствуют эффективные меры антикоррупционного контроля их деятельности.

Вследствие неэффективной организации дорожной деятельности на территории края значительно ухудшилась дорожно-транспортная обстановка на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Хабаровского края. Начиная с 2013 года, наблюдается тенденция увеличения количества дорожно-транспортных происшествий, причиной которых являются неудовлетворительные дорожные условия. По итогам 2015 года количество указанной категории дорожно-транспортных происшествий выросло на 12% по сравнению с 2013 годом и составило 415 случаев.

Министерство промышленности и транспорта Хабаровского края недостаточным образом организует процессы управления и контроля по отношению к подведомственным ему учреждениям и предприятиям. Наблюдаются факты отсутствия должного контроля над деятельностью КГКУ «Хабаровскуправтодор» в части организации дорожного движения в целях повышения безопасности дорожного движения на автодорогах; в части обеспечения ввода законченных объектов в эксплуатацию; за обеспечением сохранности автодорог и относящихся к ним имущества.

Существуют проблемы эффективного использования краевого имущества и бюджетных средств в деятельности ХКГУП «Крайдорпредприятие», учредителем которого является Министерство. Так, асфальтобетонные заводы не работают. Хотя, каждый завод ежемесячно должен был выдать минимум 2500 тонн асфальтобетона. Наряду с этим установки по производству битумной эмульсии не работают, а ведь именно с их помощью ускоряют и удешевляют ямочный ремонт. Производительность установки минимум 20 тонн в месяц.

Одновременно, приобретенные за счет бюджета Хабаровского края четыре фронтальных погрузчика-экскаватора «КАСЕ» на сумму 12 млн. рублей не работают. Кроме того, за счет средств краевого бюджета приобретены четыре передвижных пункта весового контроля, которые на сегодняшний день не функционируют должным образом.

Министерство недостаточно и малоэффективно работает в реализации мероприятий по наполняемости бюджета края за счет налогов, штрафов и возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам.

К вопросу о наполняемости бюджета ГИБДД Хабаровского края, собирает ежегодно в бюджет Хабаровского края около 1,5 млрд. рублей в виде штрафов. Значительная часть от суммы штрафов приходится на автоматические средства фиксации нарушений ПДД. Сумму поступлений в бюджет можно увеличить в разы. Однако, в виду недостаточного финансирования, в частности на доставку Постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения правил дорожного движения, не все Постановления доводятся до своих адресатов.

На основании выше изложенного члены рабочей группы «За честную и эффективную экономику» и комиссии по экономическому развитию Общественной палаты Хабаровского края считают необходимым рекомендовать Губернатору Хабаровского края:

- 1. Создать постоянно действующий коллегиальный орган - Совет по реформированию структуры управления дорожной деятельностью и реализации механизмов государственно-частного партнерства в дорожной отрасли при Губернаторе Хабаровского края.**
- 2. С целью осуществления общественного контроля за деятельностью созданной рабочей группы, включить в её состав представителя Общероссийского народного фронта.**
- 3. Возложить на рабочую группу задачи по разработке концепции реформирования дорожной деятельности Хабаровского края, в том числе проработки вопросов стратегии и порядка её реализации.**
- 4. Возложить на рабочую группу обязанности по проработке вопросов о возможности внедрения и контроль за реализацией механизмов государственно-частного партнерства и инфраструктурных проектов в дорожной отрасли Хабаровского края, в том числе по оснащению автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения новейшими комплексами фиксации правонарушений в области правил дорожного движения.**
- 5. В рамках деятельности - Совета по реформированию структуры управления дорожной деятельностью и реализации механизмов государственно-частного партнерства в дорожной отрасли при Губернаторе Хабаровского края рекомендовать реализовать мероприятия, изложенные в Приложении №1 к настоящей резолюции.**

Сопредседатель регионального отделения ОНФ  
Руководитель рабочей группы



С.Н. Мазунин

## ПРИЛОЖЕНИЕ №1

### к резолюции

совместного заседания рабочей группы «За честную и эффективную экономику»  
и комиссии по экономическому развитию Общественной палаты Хабаровского края  
по теме:

«Пути повышения эффективности управления дорожной отраслью в Хабаровском крае»

### «ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРЕДЛАГАЕМЫХ К РЕАЛИЗАЦИИ»

1. Во избежание нарушений сроков производства проектных и строительно-монтажных работ, а также ощутимых материальных потерь бюджетных средств, утвердить планы на 2016 год по содержанию, ремонтам и строительству автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения до конца текущего финансового года.

2. С целью повышения ответственности за ходом выполнения работ к их приемке, реализовать мероприятия по реформированию КГКУ «Хабаровскуправдор» в Управление дорожного хозяйства Министерства промышленности и транспорта Хабаровского края.

3. Нормативно закрепить персональную ответственность должностных лиц за принятые решения и подписание ими исполнительной документации.

4. Разработать и утвердить дифференцированные расценки на все виды работ по содержанию автодорог по муниципальным районам, с учетом климатических и других особенностей.

5. В рамках работы по повышению безопасности на автодорогах города и края:

- разработать и утвердить схемы размещения автоматических средств фиксации нарушений ПДД;

- проработать варианты технических решений размещения, с учетом стоимости работ и оборудования;

- произвести расчеты стоимости работ по размещению автоматических средств фиксации нарушений ПДД;

- проработать варианты решения источников финансирования работ по размещению автоматических средств видео фиксации нарушений ПДД.

6. С целью сохранения автомобильных дорог от разрушительного воздействия тяжеловесного грузового автотранспорта, проработать вопрос об организации площадок под пункты передвижного весового контроля:

- разработать и утвердить схемы размещения площадок под пункты передвижного весового контроля;

- проработать варианты технических решений размещения площадок, с учетом стоимости работ и оборудования;

- произвести расчеты стоимости работ по оснащению и размещению площадок;

- проработать варианты решения по источникам финансирования работ по оснащению и размещению площадок.

7. Ведомственный контроль по целевому использованию бюджетных средств, выделенных на содержание, ремонт и строительство автодорог осуществлять на постоянной основе.

8. Усилить контроль качества выполнения дорожных работ, а также качества, применяемых Подрядчиком материалов.

9. Подготовить план внедрения инновационных материалов и технологий при производстве строительных, ремонтных работ и работ по содержанию автодорог на 2016 год.

10. В целях исключения ограничения конкуренции, а также максимально эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание автодорог (исключение потерь средств на ген. подрядные вознаграждения) проводить закупки работ по содержанию автодорог отдельно по муниципальным районам, с учетом их особенностей (1 лот = 1 закупка = 1 муниципальный район).

11. С целью развития конкуренции, для обеспечения возможности участия в закупках

предприятий малого бизнеса, отказаться от размещения миллиардных контрактов, составляя технические задания на электронные аукционы суммой не более 500 млн. рублей. Исключение составляют работы, которые технологически невыполнимы при уменьшении суммы контракта.

12. Строго соблюдать действующее законодательство о проведении закупок работ и услуг для краевых нужд и при размещении государственных заказов не допускать включения в один лот не связанных между собой технологически и функционально видов работ, а именно «содержание дорог» и «ремонт».

13. Выйти с законодательной инициативой о внесении в УК РФ дополнений:

- в п.3 ст.159 УК РФ «Одним из квалифицирующих признаков считать внесение недостоверных сведений в формы КС-2 и КС-3»;

- дополнить ст.292 УК РФ примечанием с разъяснениями исчерпывающего закрытого перечня официальных документов, куда отнести формы КС-2 и КС-3.

14. Провести сплошную инвентаризацию краевого имущества, находящегося в ведении учреждений и предприятий и используемую для производства строительных и ремонтных работ, работ по содержанию автодорог, с целью определения и выявления устаревших оборудования и механизмов и, дальнейшей оптимизации организационно - технологической схемы выполнения работ, а также снижения затрат на содержание и обслуживание имущества.

15. Совместно с ГИБДД Хабаровского края и предпринимателями города и края проработать вопрос об обязательной установке в автобусах, работающих на междугородних линиях, оборудования для оповещения пассажиров о превышении скорости движения автобуса.

16. В рамках мероприятий по наполняемости бюджета края, необходимо решить вопрос об увеличении финансирования на доставку постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения ПДД.

17. В рамках осуществления общественного контроля, КГКУ «Хабаровскуправтотранс» предоставить в адрес регионального отделения ОНФ сведения о проведенной претензионной работе за последние 5 лет (реестр претензий, оформленных и выставленных недобросовестным подрядчикам; реестр обращений в суды по фактам нарушений условий контрактов, в частности сроки и качество исполнения работ; отчеты об исполнении гарантийных обязательств подрядчиками, в рамках исполнения гарантийных обязательств; отчеты по ведению претензионной работы; перечень подрядчиков, объявленных недобросовестными, по итогам судебных разбирательств о некачественном исполнении условий контракта, за последние 5 лет).

18. Результаты исполнения предложений, утвержденных резолюцией совместного заседания членов рабочей группы «За честную и эффективную экономику» и комиссии по экономическому **развитию** Общественной палаты Хабаровского края, рассматривать на заседаниях Общественного Совета при Министерстве промышленности и транспорта Хабаровского края и Комиссии по экономическому развитию Общественной палаты Хабаровского края, по мере их получения.



Сопредседатель регионального отделения ОНФ  
Руководитель рабочей группы

С.Н. Мазунин