

# **Правовые основы осуществления общественного контроля в Российской Федерации и Хабаровском крае**

---

**Митрофанов Денис Викторович**

начальник управления реализации  
общественных проектов Губернатора  
и Правительства Хабаровского края



## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОМ КРАЕ



***"Надо чаще встречаться с людьми, вести с ними постоянный диалог, активно работать со средствами массовой информации. Очень важно рассказывать людям, объяснять гражданам, какие приоритеты выбраны и почему именно так; что можно перенести на более поздний срок, а что нельзя откладывать ни при каких обстоятельствах. Нужен постоянный искренний диалог с жителями, нельзя оставлять без внимания их предложения, идеи, проекты. Именно обществом должен формироваться тот образ будущего страны, региона, который ляжет в основу конкретных решений власти и закона"***

**В.В. Путин**

*Семинар-совещание с главами субъектов РФ (2015 год)*



# 21 июля 2014 года принят Федеральный закон № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

## Участники общественного контроля:

- Инициатор (кто инициирует)
- Объект (кого проверяют)
- Субъект (кто проверяет)
- Организатор (кто организует и координирует)

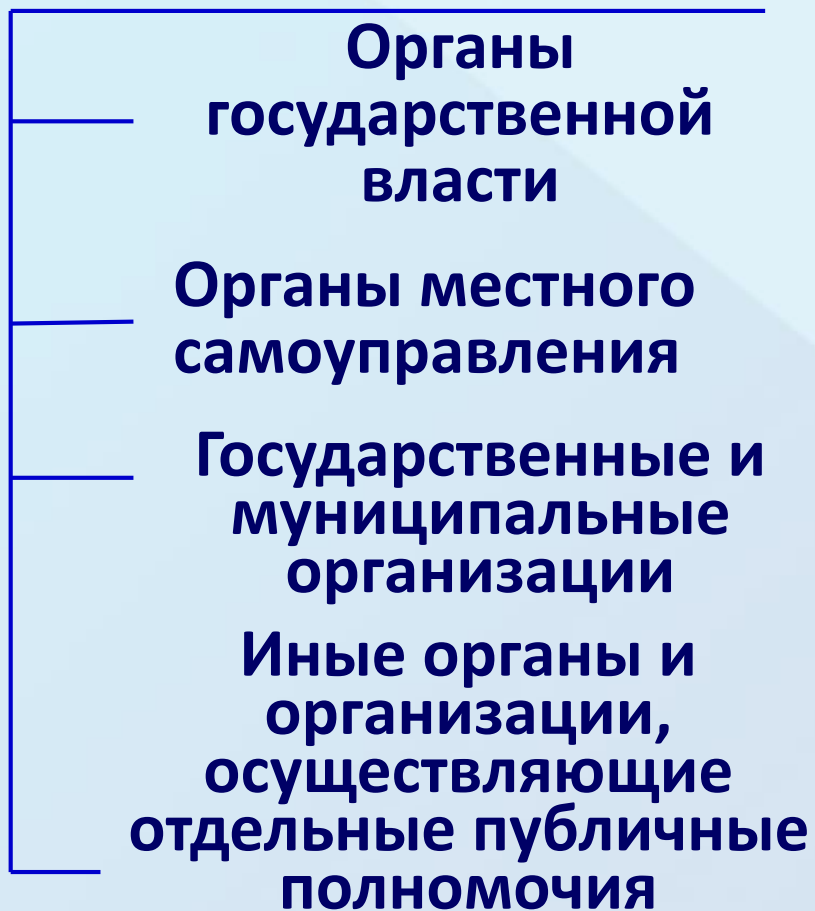


## **Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ:**

- **закрепил за гражданами право на участие в осуществлении общественного контроля лично или в составе общественных объединений и некоммерческих организаций;**
- **определил цели, задачи и принципы общественного контроля;**
- **установил правовой статус (права, обязанности и полномочия) субъектов и объектов контроля,**
- **закрепил перечень субъектов и объектов контроля;**
- **определил формы и порядок осуществления контроля.**



## **Объекты общественного контроля**



## **Субъекты общественного контроля**





## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

### Цели общественного контроля:

- обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и других некоммерческих организаций;
- обеспечение учета общественного мнения;
- общественная оценка деятельности органов государственной власти.

### Задачи общественного контроля:

- формирование и развитие гражданского правосознания;
- повышение уровня доверия граждан к деятельности государства;
- содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;
- реализация гражданских инициатив;
- повышение эффективности деятельности органов власти.



## **Общественный контроль осуществляется на основе следующих принципов:**

- приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;
- презумпция добросовестности деятельности органов власти;
- добровольность участия в осуществлении общественного контроля;
- самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов власти;
- публичность и открытость осуществления общественного контроля и его результатов;
- законность деятельности субъектов общественного контроля;
- многообразии форм общественного контроля.



# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

## ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

1

**Общественный мониторинг**  
(постоянное или временное наблюдение за деятельностью объекта общественного контроля)

**Организатор:**

- общест. палата РФ
- общест. палата ХК
- общест. палаты (советы) МО
- общест. наблюд. комиссии
- общест. инспекции
- общест. объединения
- иные негосударственные НКО

**Результат:**

подготавливается/ не подготавливается итоговый документ

2

**Общественная проверка**  
(сбор и анализ информации, проверка фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности объектов общественного контроля)

**Инициатор:**

- институт уполномоченных,
- общест. палата РФ, иные субъекты ОК (если в ФЗ есть случаи)

**Организатор:** определяется НПА субъектов РФ

**Срок проверки** – не более 30 дней

**Результат:** итоговый документ - акт

3

**Общественная экспертиза** (анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействий) объектов ОК, проверка требований законодательства с привлечением специалистов-экспертов)

**Инициатор:**

- органы власти, органы МСУ,
- гос. и муницип. организ.,
- иные органы и организ.,
- институт уполномоченных,
- иные субъекты ОК (если есть случаи в ФЗ)

**Организатор:** определяется НПА субъектов РФ

**Срок проведения** не может превышать 120 дней

**Результат:** итоговый документ - заключение





# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

## ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

4

### Общественное обсуждение

(публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений объектов общественного контроля, с обязательным участием уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и обществ. объединений, интересы которых затрагиваются)

Организатор: любой субъект общественного контроля

Результат: обязательно готовится итоговый документ - протокол

5

Общественные (публичные) слушания (собрание граждан, организуемое субъектами общественного контроля, органами власти и МСУ и иными органами, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина)

Проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения гос. и муницип. нужд и в др. сферах

Организатор: субъект и объект общественного контроля

Результат: обязательно готовится итоговый документ - протокол



**Итоговый документ по результатам  
общественного контроля должен содержать:**

- место и время осуществления общественного контроля;
- задачи общественного контроля;
- субъекты общественного контроля;
- формы общественного контроля;
- установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства;
- предложения и рекомендации;
- **выводы.**

**К итоговому документу прилагаются иные документы,  
полученные при осуществлении общественного  
контроля.**



**Федеральный закон относит к ведению субъектов  
Российской Федерации регулирование следующих  
вопросов:**

- 1. Порядок проведения общественного контроля;**
- 2. Порядок посещения органов власти при осуществлении общественного контроля;**
- 3. Случаи учета органами власти предложений, содержащихся в итоговых документах по результатам общественного контроля;**
- 4. Оценка эффективности деятельности органов власти и организаций;**
- 5. Статус общественных инспекций и групп общественного контроля.**



## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОМ КРАЕ



***"Необходимо серьезно взяться за дело общественно-государственного сотрудничества, выстроить систему открытости Правительства края таким образом, чтобы дать возможность гражданам влиять на процессы управления краем"***

**В.И. Шпорт**



## **Структура Закона Хабаровского края от 22 сентября 2015 года № 110**

# **"Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Хабаровском крае"**

- деятельность Совета Общественной палаты Хабаровского края по общественному контролю;
- порядок проведения в крае общественной проверки, общественной экспертизы и общественного обсуждения;
- порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля;
- создание общественных советов при Законодательной Думе края, исполнительных органах государственной власти, органах МСУ;
- информационное обеспечение общественного контроля;
- случаи и порядок посещения органов и организаций при осуществлении общественного контроля;
- случаи учета органами и организациями, в отношении которых осуществлялся общественный контроль, предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля.



## Совет Общественной палаты Хабаровского края по общественному контролю

В состав входят представители Общественной палаты края, общественного совета при Законодательной Думе края, при органах исполнительной власти края, при муниципальных образованиях края.

### Функции:

- взаимодействие субъектов общественного контроля при подготовке и проведении мероприятий общественного контроля;
- определение порядка формирования и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля;
- организатором общественных проверок органов государственной власти и краевых организаций, общественных экспертиз актов, проектов, решений и других материалов, действий (бездействий) органов государственной власти и государственных организаций;
- сбор и обобщение информации о мероприятиях общественного контроля.



# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОМ КРАЕ





## **Органам МСУ необходимо разработать свои муниципальные акты, в которых предусмотреть:**

- случаи и порядок посещения органов местного самоуправления, муниципальных организаций в процессе осуществления мероприятий общественного контроля;
- порядок организации и проведения общественной проверки;
- полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля;
- порядок проведения общественной экспертизы;
- порядок проведения общественного обсуждения;
- сферы и случаи проведения общественных (публичных) слушаний;
- порядок рассмотрения итоговых документов по результатам общественного контроля и учета предложений, рекомендаций и выводов в них содержащиеся;
- учет предложений, рекомендаций и выводов при оценке эффективности деятельности муниципальных организаций.





**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОМ КРАЕ**

**Благодарю за внимание!**

---

**МИТРОФАНОВ  
ДЕНИС ВИКТОРОВИЧ**

**начальник управления  
реализации общественных проектов  
Губернатора и Правительства края**



## **Круглый стол**

**"О перспективах развития общественного контроля в Дальневосточном регионе"**