

Экспертное заключение

по проекту Закона Хабаровского края «О внесении изменений в статью 7 Закона Хабаровского края «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Хабаровском крае» и Закон Хабаровского края «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию детей»

Общественная палата Хабаровского края, рассмотрев и проанализировав проект Закона Хабаровского края «О внесении изменений в статью 7 Закона Хабаровского края «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Хабаровском крае» и Закон Хабаровского края «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию детей» (далее – законопроект), отмечает, что в целом закон целесообразен на дополнительную защиту прав и интересов несовершеннолетних граждан.

Вместе с тем, законопроект требует доработки.

Правовой статус несовершеннолетних детей закреплен законодательством РФ. Он тесно связан с понятием дееспособности, совершеннолетия. Законодательно закрепленный возраст совершеннолетия – 18 лет. Именно этот возраст закреплен статьей 21 Гражданского кодекса РФ и ст. 54 Семейного кодекса РФ.

До этого времени ребенок, несмотря на пользование гражданским паспортом, обладает лишь частичной юридической дееспособностью и считается несовершеннолетним за исключением случаев, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Законные интересы несовершеннолетних (полностью или частично) осуществляют их родители или законные представители.

В связи с этим в пункте 2 части 1 статьи 2 обсуждаемого законопроекта должна быть скорректирована формулировка в части «...не допускается нахождение детей без сопровождения родителей...» с учетом положений ст. ст. 21, 26, 27 Гражданского кодекса РФ.

Общественная палата считает нецелесообразной и некорректной в пункте 3 части 1 статьи 2 законопроекта замена слов «несовершеннолетних» и «лиц, не достигших возраста 16 лет» на «детей»

Также отсутствует механизм исполнения нормы, предусмотренной пунктом 5 статьи 5 «п. 1» законопроекта в части обязанности родителей, а также иных лиц «...принимать меры по недопущению нахождения детей в местах...».

Отсутствует механизм реализации права граждан, предусмотренный пунктом 5 статьи 5 «п. 3»: «Граждане, обнаружившие детей ... вправе уведомить родителей ...».

Таким образом, Общественная палата Хабаровского края, в целом одобряя законопроект, считает необходимой доработку законопроекта в части определения категории «дети» и механизма исполнения предлагаемых норм.