

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**Комиссия по развитию гражданского общества**

---

**ПРОТОКОЛ**

заседания круглого стола на тему:

«Результаты общественного мониторинга реализации мер по обеспечению доступа  
СО НКО к оказанию социальных услуг в Хабаровском крае»

05.09.2019 г.

г. Хабаровск

Председательствующий – Машовец Светлана Павловна – председатель комиссии Общественной палаты Хабаровского края по развитию гражданского общества.

Присутствуют:

Члены общественной палаты Хабаровского края – Евтеева Н.В., Ляшко Н.Г.

Участники круглого стола – члены Общественной палаты Хабаровского края, представители краевых ресурсных центров по поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, органов исполнительной власти края, общественных организаций и объединений.

Всего участников – 39 человек (список прилагается).

Цель работы круглого стола – обсуждение результатов общественного мониторинга реализации мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) к оказанию социальных услуг в Хабаровском крае, выявление барьеров доступа СО НКО к предоставлению услуг.

Выступили с информацией:

– Машовец Светлана Павловна – о мониторинге реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к оказанию социальных услуг в Хабаровском крае;

- Москвина Наталья Борисовна – доктор педагогических наук, руководитель ресурсного центра «Со-действие».

В ходе обсуждения выступили:

Петрова Марина Юрьевна – председатель общественной организации «Дальневосточная ассоциация дошкольных организаций»;

Поличка Нина Петровна – доктор педагогических наук, кандидат физико-математических наук, директор Дальневосточного центра местного самоуправления;

Князькина Антонина Юрьевна – автономная некоммерческая организация «Центр развития детей и молодежи с ограниченными возможностями здоровья»

Ветренко Константин Владимирович – руководитель хабаровской краевой общественной организации «Милосердие» по поддержке малообеспеченных граждан»;

Ляшко Наталья Григорьевна – член Общественной палаты Хабаровского края, руководитель автономной некоммерческой культурно-просветительской организации «ТОЧКА РОСТА»;

Евтеева Наталья Владимировна - член Общественной палаты Хабаровского края, руководитель автономной некоммерческой организации «Хабаровская инвалидная организация «Реальная помощь»»;

Переверзева Вера Николаевна – руководитель хабаровской краевой общественной организации поддержки и реабилитации детей-инвалидов с нарушением слуха и глухонемых "АРИДОНС"

Общественной палатой Хабаровского края в августе 2019 года проведен мониторинг реализации мер по обеспечению доступа СО НКО к оказанию социальных услуг в Хабаровском крае (далее – мониторинг).

В рамках проведения мониторинга 30 августа 2019 года на площадке совета по поддержке СО НКО Правительства края состоялось обсуждение отчета Хабаровского края о реализации региональных комплексных планов по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере, а также целей и задач мониторинга. Заседание прошло при участии глав муниципальных районов, представителей краевых СО НКО, Общественной палаты края.

По итогам мониторинга на основании данных, поступивших из профильных министерств края и СО НКО-поставщиков социальных услуг проводится настоящий круглый стол.

Заслушав и обсудив информацию, участники круглого стола отметили, что на сегодняшний день существует ряд барьеров доступа СО НКО к предоставлению услуг.

Названные в ходе обсуждения барьеры доступа СО НКО к предоставлению услуг можно разделить по уровням, в зависимости от того, где они созданы, и в чью компетенцию входит их снижение.

Так, к барьерам **федерального** уровня участники относят следующее:

1. Избыточные лицензионные требования (к помещениям, оборудованию и т.д.), которым многие СО НКО не могут соответствовать;

2. Несовершенство федерального законодательства, не дающего полномочия муниципалитетам по софинансированию услуг, оказываемых СО НКО.

Наибольшее число названных барьеров участники отнесли к **региональному** уровню. Самым труднопреодолимым барьером, по мнению участников круглого стола, являются:

1. нормативные правовые акты, разрабатываемые и принимаемые на уровне края, которые, в свою очередь, создают следующие препятствия для доступа СО НКО к оказанию услуг:

1.1. избыточность оснований для отказа в выплате компенсаций за оказанные услуги. Например, задолженность по налогам, которая часто оказывается либо копеечной и случайной, либо технической ошибкой УФНС, но в соответствии с нормативно-правовыми актами устранение этой ошибки не допускается;

1.2. тарифы на услуги, определяемые министерствами, часто значительно ниже рыночной стоимости аналогичных услуг. Министерства ссылаются на то, что тарифы у государственных и негосударственных поставщиков услуг должны быть едиными, умалчивая при этом, что финансирование государственных (муниципальных) учреждений не ограничивается суммами, заложенными в тарифы;

1.3. создается замкнутый круг: с одной стороны, министерства говорят о недостаточности материально-технической базы СО НКО, с другой, жестко регламентируют разрешенные статьи расходования средств компенсации за оказанные услуги, что не позволяет развивать материальную базу СО НКО;

1.4. многие услуги, потребность в которых наиболее острая в нерабочие дни, компенсации не принимаются на основании, что в постановлении предусмотрено оказание услуг только в рабочие дни;

1.5. стандарты и тарифы не учитывают сложность заболеваний получателей услуг;

1.6. в постановлении, регламентирующем участие СО НКО в оказании услуг, предусмотрена чрезмерно громоздкая отчетность, которая, с одной стороны, отнимает силы и время действующих СО НКО – поставщиков услуг, а, с другой, отпугивает потенциальных поставщиков;

1.7. отсутствие партнерских отношений между профильными министерствами и СО НКО – поставщиками услуг;

1.8. непонимание представителями органов власти того факта, что обеспечение доступа СО НКО к бюджетным средствам для оказания социальных услуг – это задача, решать которую должны органы власти, а не СО НКО. СО НКО своей готовностью оказывать услуги помогают власти решать поставленные перед ней задачи, но ответственность за ее решение – на соответствующих министерствах.

В качестве **отдельного** – специфического **барьера** для сферы культуры было названо:

1.9. средства, выделяемые министерством культуры для проведения конкурса среди СО НКО, на протяжении ряда лет составляют всего 500000 тыс. руб., что автоматически ограничивает количество участников конкурса;

1.10. нормативные правовые акты, принятые на уровне края, в свою очередь, создают препятствия для доступа СО НКО к оказанию услуг в связи с ограничениями по оплате расходов для оказания услуг на средства субсидии.

Принципиально важное предложение, которое прозвучало в ходе обсуждения: необходимо выработать новое и согласованное понимание того, что СО НКО – это не просители, которые «вечно нуждаются» в поддержке, а равноправные (наравне с соответствующими министерствами и их подведомственными учреждениями) участники рынка услуг.

Приложение:

1) Список участников на 3 л.

Председательствующий



С.П. Машовец